

Kunnanhallitus

Aika 26.10.2026 klo 14:00 -

Paikka Kokoustila Leino, kunnanhallituksen kokoushuone

Käsiteltävät asiat

Asia	Otsikko	Sivu
1	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
2	Pöytäkirjantarkastajien valinta	4
3	Esityslistan hyväksyminen kokouksen työjärjestykseksi	5
4	Kunnanvaltuuston päätösten täytäntöönpano	6
5	Hallinto-oikeuden lausuntopyyntö, täytäntöönpanokieltovaatimus	7
6	Talouden toteuma 1.1.-30.9.2026	9
7	Taksojen ja maksujen tarkastaminen	12
8	Paltamon kunnan konserniohjeen päivitys	13
9	Tarkastuslautakunnan arviointikertomus vuodelta 2025	15
10	Tuloveroprosentin määrittäminen vuodelle 2027	20
11	Kiinteistöveroprosentin määrittäminen vuodelle 2027	22
12	Hallintopalveluiden lisätalousarvio	24
13	Vuoden 2027 talousarvio ja vuosien 2028-2029 taloussuunnitelma	26
14	Osallistuminen Uuden sukupolven organisaatiot USO9 - verkostoon vuosina 2027-2028	29
15	Kiinteistön kauppaa koskeva esisopimuksen muuttaminen/Kaicell Fibers Oy	31
16	Kuntakumppanuussopimus Kainuun Liikunta ry:n kanssa	33
17	Osallistuminen Hansel Oy:n Kuntien elintarvikkeet 2027 yhteishankintaan vuosille 2028-2031	35
18	Poikkeamislupahakemus loma-asunnon käyttötarkoituksen muuttamisesta vakituiseksi asunnoksi kiinteistöllä 578-404-26-26	37
19	Venepaikkasääntöjen päivittäminen	40
20	Rakennusjärjestysehdotuksen hyväksyminen	41
21	Hukkalansalon tuulivoimaosayleiskaavan hyväksyminen	47
22	Viranhaltijoiden tekemät päätökset	60
23	Tiedoksi merkittävät asiat	62
24	Kunnanhallituksen käsittelemät muut mahdolliset asiat	64

Osallistujat

Läsnä	Nimi	Tehtävä
	Karjalainen Anita	puheenjohtaja
	Homanen Samppa	jäsen
	Huusko Anne	jäsen
	Kemppainen Erkki	2. varapuheenjohtaja
	Pyykkönen Jari-Pekka	1. varapuheenjohtaja
	Soldatkin Päivi	jäsen
Muu	Väisänen Veli	jäsen
	Välikangas Matti	kunnanvaltuuston puheenjohtaja
	Riipinen Juha-Matti	kunnanvaltuuston
		1.varapuheenjohtaja
	Rajatalo Maarit	kunnanvaltuuston
		2.varapuheenjohtaja
	Ahoniemi Pasi	kunnanjohtaja, esittelijä
	Korhonen Salla	kehitysjohtaja
	Kurkinen-Kauppila Eija	kasvatusjohtaja
	Juutinen Petra	hallintojohtaja, pöytäkirjanpitäjä

PALTAMON KUNTA	ESITYSLISTA	16/2026	3
----------------	-------------	---------	---

Kunnanhallitus	26.10.2026
----------------	------------

1

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Kunnanhallitus 26.10.2026

Julkinen

Paltamon kunnan hallintosäännön mukaan kokouskutsu lähetetään jäsenille, varajäsenille ja muille, joilla on läsnäolo-oikeus tai -velvollisuus, vähintään viisi päivää ennen kokousta.

Kuntalain 103 § mukaan muu toimitella kuin kunnanvaltuusto on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä on läsnä.

Tämä esityslista on julkaistu hallintosäännön mukaisesti sähköisessä kokouksympäristössä ja kunnan verkkosivuilla 21.10.2026.

Päätösehdotus:

Kunnanhallitus toteaa kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden.

Kunnanhallitus:

PALTAMON KUNTA	ESITYSLISTA	16/2026	4
----------------	-------------	---------	---

Kunnanhallitus		26.10.2026
----------------	--	------------

2

Pöytäkirjantarkastajien valinta

Kunnanhallitus 26.10.2026

Julkinen

Kunnanhallitus on 17.6.2025 § 145 päättänyt, että pöytäkirjantarkastajat kutsutaan aakkosjärjestyksessä.

Pöytäkirjantarkastusvuorossa ovat Kemppainen Erkki ja Pyykkönen Jari-Pekka.

Pöytäkirja tarkastetaan 28.10.2026.

Tarkastettu pöytäkirja pidetään nähtävillä Paltamon kunnan verkkosivuilla osoitteessa www.paltamo.fi 29.10.2026 alkaen.

Päätösehdotus:

Valitaan kaksi pöytäkirjantarkastajaa.

Kunnanhallitus:

PALTAMON KUNTA	ESITYSLISTA	16/2026	5
----------------	-------------	---------	---

Kunnanhallitus	26.10.2026
----------------	------------

3

Esityslistan hyväksyminen kokouksen työjärjestykseksi

Kunnanhallitus 26.10.2026

Julkinen

Paltamon kunnan hallintosäännön mukaan esityslista, joka sisältää selostuksen käsiteltävistä asioista ja ehdotukset toimielimen päätöksiä mahdollisine liitteineen, lähetetään kokouskutsun yhteydessä, jolleivät erityiset syyt ole esteenä.

Päätösehdotus:

Kunnanhallitus päättää esityslistan hyväksymisestä kokouksen työjärjestykseksi.

Kunnanhallitus:

PALTAMON KUNTA	ESITYSLISTA	16/2026	6
----------------	-------------	---------	---

Kunnanhallitus		26.10.2026
----------------	--	------------

4

Kunnanvaltuuston päätösten täytäntöönpano

Kunnanhallitus 26.10.2026

Julkinen

Kuntalain 39.1 §:n mukaan kunnanhallitus vastaa valtuuston päätösten laillisuuden valvonnasta.

Kuntalain 96 §:n mukaan, jos kunnanhallitus katsoo, että valtuuston päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä taikka, että valtuusto on ylittänyt toimivaltansa tai, että päätös on muuten lainvastainen, kunnanhallituksen on jätettävä päätös täytäntöön panematta. Asia on viipymättä saatettava valtuuston uudelleen käsiteltäväksi.

Kuntalain 143 §:n mukaan päätös voidaan panna täytäntöön ennen kuin se on saanut lainvoiman. Täytäntöönpanoon ei kuitenkaan saa ryhtyä, jos oikaisuvaatimus tai valitus käy täytäntöönpanon johdosta hyödyttömäksi taikka, jos oikaisuvaatimuksen käsittelevä toimielin tai valitusviranomainen kieltää täytäntöönpanon.

Valtuuston 8.9.2026 kokouksen pöytäkirja on nähtävänä kunnan verkkosivuilla.

Esittelijä

kunnanjohtaja Pasi Ahoniemi, p. 044 7500 001.

Kunnanjohtajan
päättösehdotus:

Kunnanhallitus merkitsee kunnanvaltuuston 8.9.2026 kokouksen päätökset tiedoksi ja toteaa että ne on käsitelty laillisesti ja ettei valtuusto ole ylittänyt toimivaltaansa.

Kunnanhallitus panee täytäntöön kunnanvaltuuston 8.9.2026 tekemät päätökset.

Kunnanhallitus:

Muutoksenhakukielto (asia koskee täytäntöönpanoa)

PALTAMON KUNTA	ESITYSLISTA	16/2026	7
----------------	-------------	---------	---

Kunnanhallitus	26.10.2026
----------------	------------

5

Hallinto-oikeuden lausuntopyyntö, täytäntöönpanokieltovaatimus

Kunnanhallitus 26.10.2026
173/10.03.02.02.01/2026

Julkinen

Valmistelija kehitysjohtaja Salla Korhonen, p. 044 2885 660 ja kunnanjohtaja Pasi Ahoniemi, p. 044 7500 001.

Pohjois-Suomen hallinto-oikeudessa on vireillä Aquaminerals Technology Oy:n kunnallisvalitus, joka koskee Paltamon kunnanhallituksen päätöksiä 22.6.2026 § 155 ja 17.8.2026 § 169. Asia on hallinto-oikeudessa vireillä diaarinumerolla 1713/2026.

Kunnanhallitus päätti 22.6.2026 § 155 irtisanoa Paltamon kunnan ja Aquaminerals Technology Oy:n välisen maanvuokrasopimuksen päättymään 30.6.2028. Aquaminerals Technology Oy teki päätöksestä oikaisuvaatimuksen, jonka kunnanhallitus hylkäsi päätöksellään 17.8.2026 § 169.

Aquaminerals Technology Oy on vaatinut valituksessaan kunnanhallituksen päätösten kumoamista ja asian palauttamista kunnanhallitukselle uudelleen valmisteltavaksi ja ratkaistavaksi. Lisäksi yhtiö on vaatinut päätösten täytäntöönpanon kieltämistä tai muun sen oikeusaseman turvaavan väliaikaisen määräyksen antamista sekä Paltamon kunnan velvoittamista korvaamaan yhtiön oikeudenkäynti-, todistelu- ja asiamieskulut.

Pohjois-Suomen hallinto-oikeus on pyytänyt Paltamon kuntaa antamaan lausunnon sekä päätöksen täytäntöönpanon kieltämistä koskevasta vaatimuksesta että pääasiasta. Lausunnon määräaika on jatkettu täytäntöönpanokieltovaatimuksen osalta 28.10.2026 saakka ja valituksen osalta 11.11.2026 saakka.

Asiassa on laadittu liitteenä oleva lausunto, jossa kunta pyytää, että hallinto-oikeus sallii kunnanhallituksen 22.6.2026 tekemän päätöksen § 155 täytäntöönpanon.

Vuokrasopimus on tehty toistaiseksi voimassa olevaksi kolmen kuukauden irtisanomisajalla. Kunta on ilmoittanut irtisanomisesta siten, että vuokrasopimus on voimassa 30.6.2028 saakka. Aquaminerals Technology Oy:lle on siten annettu sopimuksen mukaista irtisanomisaikaa olennaisesti pidempi, lähes kahden vuoden aika varautua vuokrasuhteen päättymiseen.

Aquaminerals Technology Oy ei ole valituksessaan osoittanut, että päätöksen täytäntöönpanosta aiheutuisi sille sellaista konkreettista,

PALTAMON KUNTA	ESITYSLISTA	16/2026	8
----------------	-------------	---------	---

Kunnanhallitus	26.10.2026
----------------	------------

välitöntä tai korjaamatonta haittaa, joka edellyttäisi täytäntöönpanon kieltämistä. Kun päätöksen luonne, vuokrasuhteen jatkuminen 30.6.2028 saakka, valittajan oikeussuojan säilyminen ja kunnan alueen käyttöön liittyvät oikeutetut intressit otetaan kokonaisuutena huomioon, täytäntöönpanon salliminen on perusteltua.

Liite on salassa pidettävä, koska se on laadittu kunnan oikeudenkäyntiä varten ja tiedon antaminen asiakirjasta olisi vastoin kunnan etua oikeudenkäynnin osapuolena. Salassapito perustuu viranomaisten toiminnan julkisuudesta annetun lain (621/1999) 24 §:n 1 momentin 19 kohtaan.

Esittelijä

kunnanjohtaja Pasi Ahoniemi, p. 044 7500 001.

Kunnanjohtajan päätösehdotus:

Kunnanhallitus päättää antaa Pohjois-Suomen hallinto-oikeudelle liitteen mukaisen lausunnon täytäntöönpanon sallimisesta. Pöytäkirja tarkastetaan tämän pykälän osalta kokouksessa.

Kunnanhallitus:

Toimeenpano: ote, Pohjois-Suomen hallinto-oikeus.
Muutoksenhakukielto.

Liitteet

- 1 Hallinto-oikeuden lausuntopyyntö (Ei julkinen, JulkL 7 §)
- 2 Pyyntö täytäntöönpanon sallimiseksi (Salassa pidettävä, JulkL 24 § 19)
- 3 Liite 1 sähköpostiviesti (Ei julkinen, JulkL 6 §)
- 4 Liite 2 sähköpostiviesti (Ei julkinen, JulkL 7 §)

PALTAMON KUNTA	ESITYSLISTA	16/2026	9
----------------	-------------	---------	---

Kunnanhallitus	26.10.2026
----------------	------------

6

Talouden toteuma 1.1.-30.9.2026

Kunnanhallitus 26.10.2026
254/02.02.02/2026

Julkinen

Valmistelija henkilöstö- ja talousasiantuntija Katri Heikkinen, p. 040 7494 499.

Kunnanvaltuusto hyväksyi kokouksessaan 11.12.2025 § 64 Paltamon kunnan talousarvion vuodelle 2026 ja taloussuunnitelman vuosille 2027–2028. Lisäksi kunnanvaltuusto hyväksyi kokouksessaan 14.4.2026 § 12 investointiosan kohtaan ”muut pitkävaikutteiset menot” 8 700 euron lisämäärärahan Dynasty-asianhallinnan sekä CloudMeeting-sähköisen kokousjärjestelmän versiopäivityksiin. Kunnanvaltuusto hyväksyi myös 70 000 euron lisämäärärahan työllisyyspalveluiden työttömyystuen rahoitusosuuksiin (KVä 8.9.2026 § 34).

Talousarviomuutokset huomioiden vuoden 2026 talousarvion vuosikate on 1 481 729 euroa ja tilikauden ylijäämä on 94 423 euroa. Talouden toteumaa verrataan talousarvioon ja oletetaan, että tuotot ja kulut jakaantuvat tasaisesti koko talousarviovuodelle.

Ajalla 1.1.–30.9.2026 koko kunnan toteumat talousarvioon nähden ovat seuraavat:

- toimintatuotot	77,91 %
- toimintakulut	70,85 %
- toimintakate	67,77 %
- verotulot	76,70 %
- valtionosuudet	72,80 %
- investoinnit (netto)	30,46 %

Tässä vaiheessa vuotta tilikauden tulos aikavälille 1.1.–30.9.2026 on 604 880 euroa ylijäämäinen.

Toimintatuotot ovat toteutuneet yli talousarvion ja toimintakulut ovat jääneet hieman alle talousarvion.

Verotulojen ja valtionosuuksien toteuma aikavälillä 1.1.–30.9.2026

PALTAMON KUNTA	ESITYSLISTA	16/2026	10
----------------	-------------	---------	----

Kunnanhallitus	26.10.2026
----------------	------------

VEROTULOT JA VALTIONOSUUDET	TA 2026 + muutokset	Toteuma 01-09/2026	Toteuma 01-09/2025	Toteuman ero vs. ed. vuosi	Toteuma % vs. TA 2026
Kunnan tulovero	5 318 000,00	3 965 584,85	3 728 491,29	-237 093,56	74,57
Kiinteistövero	1 528 000,00	1 157 011,39	1 174 270,49	17 259,10	75,72
Osuus yhteisöveron tuotosta	465 000,00	482 740,05	359 100,48	-123 639,57	103,82
Muut verot	2 385,00	3 960,00	2 385,00	-1 575,00	166,04
VEROTULOT	7 313 385,00	5 609 296,29	5 264 247,26	-345 049,03	76,70
Kunnan peruspalv. valtionosuus	251 375,00	205 420,00	217 510,00	12 090,00	81,72
Verotulojen taseaus	1 697 848,00	1 266 642,00	1 303 974,00	37 332,00	74,60
Opetus- ja kultt. muut valtion	0,00	-64 110,00	143 295,00	207 405,00	0,00
Verotulomen.kompensaatio	448 842,00	337 867,00	336 357,00	-1 510,00	75,28
VALTIONOSUUDET	2 398 065,00	1 745 819,00	2 001 136,00	255 317,00	72,80

Verotuloista kiinteistövero on toteutunut talousarvion mukaisesti, kun taas kunnan tulovero on toteutunut hieman talousarviossa arvioitua pienempänä. Osuus yhteisöveron tuotosta on toteutunut yli talousarvion ja lisäksi Paltamon kunnalle on tilittynyt kaivosmineraaliveroa 2 385 euroa. Verotulot ovat kokonaisuudessaan toteutuneet hieman yli talousarvion.

Liitteenä talousarvion toteumaraportti koko kunnan osalta, palvelualueittain sekä investointien nettototeuma 1.1.–30.9.2026.

Oheismateriaalina Kiinteistö Oy Paltamon Kiehisän talouden toteuma ja tilannekatsaus ajalla 1.1.–30.9.2026.

Erääntyvien saatavien tilanne tuodaan nähtäville kokoukseen.

Esittelijä

kunnanjohtaja Pasi Ahoniemi, p. 044 7500 001.

Kunnanjohtajan päätösehdotus:

Kunnanhallitus

1. merkitsee tietoonsa talouden toteuman ajalta 1.1.–30.9.2026 sekä erääntyneiden saatavien tilanteen per 30.9.2026
2. saattaa talouden toteuman ajalta 1.1.–30.9.2026 edelleen tiedoksi kunnanvaltuustolle.

Kunnanhallitus:

Toimeenpano: tiedoksi kunnanvaltuusto.
Muutoksenhakukielto (asia koskee täytäntöönpanoa).

Liitteet

- 5 Investointien toteuma 1.1.-30.9.2026
- 6 Talouden toteuma 1.1.-30.9.2026

Oheismateriaali

Kiehin Tulos ja tase 1-9-2026
Kiehin Osavuosisäatsaus 1-9-26

PALTAMON KUNTA	ESITYSLISTA	16/2026	11
----------------	-------------	---------	----

Kunnanhallitus	26.10.2026
----------------	------------

7

Taksojen ja maksujen tarkastaminen

Kunnanhallitus 26.10.2026
247/02.05.00.00/2026

Julkinen

Valmistelija hallintosihteeri Elina Heikkinen, p. 044 2885 550.

Paltamon kunnan hallintosäännön mukaan kunnanhallitus päättää suoraan lakiin perustuvien maksujen korvausten perusteista sekä vahvistaa taksat ja maksut. Maksuilla tarkoitetaan sekä julkisoikeudellisia että yksityisoikeudellisia maksuja. Paltamon kunnan voimassa oleva hinnasto on luettavissa [palvelusivustolla](#).

Hinnaston päivittäminen on ajankohtaista asiakirjoista perittävien maksujen osalta. Liitteenä olevassa hinnastoehdotuksessa asiakirjoista, tiedon antamisesta ja asiakirjakopioista perittäviä maksuja on yksinkertaistettu ja tuotu vastaamaan nykypäivää siltä osin, että suurin osa asiakirjatiedosta annetaan sähköisinä asiakirjoina.

Hallintosäännön mukaan tekninen päällikkö antaa lasunnot etuosto-oikeuden käyttämättä jättämisestä. Lausunnon nykyinen hinta (13,81 €) ei vastaa todistuksen laatimisesta ja laskutuksesta aiheutuvia kuluja eikä myöskään vastaa muissa kunnissa vastaavasta todistuksesta perittäviä maksuja. Lausunnon hinta esitetään nostettavaksi 60 euroon.

Nyt päivitettävät maksut perustuvat viranomaisen julkisoikeudelliseen suoritteeseen (JulkL 34 §), jolloin niistä ei peritä arvonlisäveroa.

Hinnastoasiakirjaan on päivitetty myös vesihuoltolaitoksen hintojen tarkastus vuodelle 2026 (Khall 8.6.2026 § 134) sekä tonttien myynti- ja vuorahintojen elinkustannusindeksin mukaiset tarkistukset (Khall 26.6.2012 § 138).

Päivitetty hinnasto liitteenä.

Esittelijä kunnanjohtaja Pasi Ahoniemi, p. 044 7500 001.

Kunnanjohtajan päätösehdotus:

Kunnanhallitus vahvistaa taksat ja maksut liitteenä olevan hinnaston mukaisesti. Hinnasto astuu voimaan 1.11.2026 alkaen.

Kunnanhallitus:

PALTAMON KUNTA	ESITYSLISTA	16/2026	12
----------------	-------------	---------	----

Kunnanhallitus		26.10.2026
----------------	--	------------

Toimeenpano: hinnasto kunnan verkkosivuille (hallintosihteeri)
Muutoksenhaku: oikaisuvaatimus

Liitteet

7 Hinnasto ja maksut 1.11.2026

PALTAMON KUNTA	ESITYSLISTA	16/2026	13
----------------	-------------	---------	----

Kunnanhallitus	26.10.2026
----------------	------------

8

Paltamon kunnan konserniohjeen päivitys

Kunnanhallitus 26.10.2026
250/00.01.01.01/2026

Julkinen

Valmistelija kunnanjohtaja Pasi Ahoniemi, p. 044 7500 001.

Kuntalain 14 § mukaan valtuusto päättää omistajaohjauksen periaatteista ja konserniohjeesta. Konserniohje on kuntakonsernin omistajaohjauksen keskeinen väline. Kuntalain 47 §:n mukaan konserniohjetta sovelletaan kunnan tytäryhteisöjen sekä soveltuvin osinosakkuusyhteisöjen omistajaohjaukseen.

Konserniohjeen tulee sisältää em. lainkohdan mukaan ainakin seuraavat määräykset:

- 1) kuntakonsernin talouden ja investointien suunnittelusta ja ohjauksesta
- 2) konsernivalvonnan ja raportoinnin sekä riskienhallinnan järjestämisestä
- 3) tiedottamisesta ja kunnan luottamushenkilöiden tietojensaantioikeuden turvaamisesta
- 4) velvollisuudesta hankkia kunnan kanta asiaan ennen päätöksentekoa
- 5) konsernin sisäisistä palveluista
- 6) kunnan tytäryhteisöjen hallitusten kokoonpanosta ja nimittämisestä
- 7) kunnan tytäryhteisöjen hyvästä hallinto- ja johtamistavasta.

Konserniohjeella yhdenmukaistetaan kuntakonsernin menettelytapoja sekä tehostetaan johtamisen edellytyksiä niin, että kuntakonsernia ja kunnan muuta toimintaa pystytään johtamaan kokonaisuutena yhtenäisin periaattein ja kunnan kokonaiset huomioiden.

Edellisen konserniohjeen päivityksen jälkeen Paltamon kunnanvaltuusto on päättänyt perustaa Paltamon toimitilat Oy -nimisen yhtiön kokouksessaan 20.8.2026 § 28. Kyseessä on sosiaali- ja terveydenhuollon, pelastustoimen sekä yrityskäyttöön vuokrattujen yritystilojen sekä toimitilojen vuokrausta harjoittava yhtiö, joka on Paltamon kunnan 100-prosenttisesti omistama, markkinoilla toimiva tytäryhtiö.

Konserniohje tulee viedä osakkuusyhteisön käsittelyyn siten, kuin konserniohjeessa määrätään.

PALTAMON KUNTA	ESITYSLISTA	16/2026	14
----------------	-------------	---------	----

Kunnanhallitus	26.10.2026
----------------	------------

Paltamon kunnan nykyinen konserniohje on hyväksytty valtuustossa 17.9.2014.

Esittelijä kunnanjohtaja Pasi Ahoniemi, p. 044 7500 001.

Kunnanjohtajan
päättösehdotus:

Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että se hyväksyy päivitetyn konserniohjeen. Valtuuston hyväksynnän jälkeen konserniohje tulee viedä osakkuusyhteisön käsittelyyn siten, kuin konserniohjeessa määrätään.

Kunnanhallitus:

Toimeenpano: valtuuston käsittelyyn.
Muutoksenhakukielto (asia koskee valmistelua).

Liitteet

8 Paltamon kunnan konserniohje 2026

PALTAMON KUNTA	ESITYSLISTA	16/2026	15
----------------	-------------	---------	----

Kunnanvaltuusto	§ 21	4.6.2026
Kunnanhallitus		26.10.2026

9

Tarkastuslautakunnan arviointikertomus vuodelta 2025

KVa 04.06.2026 § 21

Kuntalain (410/2015) 121 §:n mukaan tarkastuslautakunnan on valmisteltava valtuuston päätettävät hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat sekä arvioitava, ovatko valtuuston asettamat toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet kunnassa ja kuntakonsernissa toteutuneet.

Tarkastuslautakunta antaa valtuustolle kultakin vuodelta arviointikertomuksen, jossa esitetään arvioinnin tulokset. Arviointikertomus käsitellään valtuustossa tilinpäätöksen yhteydessä. Lautakunta voi kuntalain 121 §:n mukaisesti antaa valtuustolle muitakin tarpeellisena pitämiään selvityksiä arvioinnin tuloksista.

Kunnanhallitus antaa valtuustolle lausunnon toimenpiteistä, joihin arviointikertomus antaa aihetta.

Tarkastuslautakunta on valmistellut liitteenä olevaa arviointikertomusta vuodelta 2025 useissa kokouksissa kevään 2026 aikana. Tarkastuslautakunta on viimeistellyt ja allekirjoittanut arviointikertomuksen kokouksessaan 18.5.2026.

Päätösehdotus: Tarkastuslautakunta jättää arviointikertomuksen kunnanvaltuuston käsiteltäväksi.

Kunnanvaltuusto: Kunnanvaltuusto käsitteli arviointikertomuksen 2025 ja lähetti sen kunnanhallituksen käsiteltäväksi.

Toimeenpano: ote, johtoryhmä
Muutoksenhakukielto

Kunnanhallitus 26.10.2026
271/00.03.01/2025

Julkinen

Valmistelija kunnanjohtaja Pasi Ahoniemi, p. 044 7500 001.

Kunnanvaltuusto päätti kokouksessaan 4.6.2026 § 21 lähettää arviointikertomuksen kunnanhallituksen käsittelyyn.

PALTAMON KUNTA	ESITYSLISTA	16/2026	16
----------------	-------------	---------	----

Kunnanvaltuusto	§ 21	4.6.2026
Kunnanhallitus		26.10.2026

Yleisesti

Tarkastuslautakunta on arvioinut kunnan toiminnan ja talouden toteutuneen vuonna 2025 kokonaisuutena hyvin. Kunnan toiminnan kehittämistä sekä talouden pitkäjänteistä tasapainottamista jatketaan määrätietoisesti. Myönteinen tilinpäätöstulos vahvisti kunnan taloudellista asemaa ja paransi edellytyksiä vastata tulevien vuosien haasteisiin. Kunnan toimintaympäristöön liittyvät muutokset, väestökehitys, kustannustason nousu sekä kuntien rahoitukseen liittyvä epävarmuus edellyttävät edelleen tarkkaa taloudenpitoa.

Kunnan talouden tasapainoa vahvistetaan jatkamalla talouden ja toiminnan yhteensovittamista, kehittämällä palvelutuotannon kustannustehokkuutta sekä edistämällä kunnan elinvoimaa ja tulopohjan vahvistamista. Talouden pitkän aikavälin kestävyyyteen kiinnitetään erityistä huomiota vuoden 2027 talousarvion ja vuosien 2028–2029 taloussuunnitelman valmistelussa.

Tarkastuslautakunta kiinnittää huomiota myös voimassa olevaan konserniohjeeseen. Paltamon kunnan voimassa oleva konserniohje on tarpeen ajantasaistaa. Päivitetty konserniohje tuodaan valtuuston hyväksyttäväksi vuoden 2026 aikana. Päivityksessä huomioidaan voimassa oleva lainsäädäntö, kuntakonsernin nykyinen rakenne sekä konserniohjauksen ja -valvonnan kehittämistarpeet. Erityistä huomiota kiinnitetään omistajaohjauksen selkeyteen, tytäryhteisöjen raportointiin, riskienhallintaan sekä kunnan ja tytäryhteisöjen väliseen tiedonkulkuun. Konserniohjeessa huomioidaan myös kuntakonsernissa tapahtuneet muutokset, mukaan lukien uuden, kokonaan kunnan omistaman Paltamon toimitilat Oy:n perustaminen.

Kunnan myyntisaamisten tilannetta tarkastellaan yhteistyössä taloushallinnon palveluntuottajan kanssa. Erityistä huomiota kiinnitetään pitkään erääntyneiden saatavien perintätilanteeseen sekä niiden kirjanpidollisen arvon oikeellisuuteen. Vanhentuneet ja epävarmat saatavat käydään vuosittain läpi. Niiden osalta tehdään tarvittavat kirjanpidolliset arvonalentumiset ja luottotappiokirjaukset sovellettavien kirjanpitosäännösten mukaisesti. Samalla arvioidaan myyntisaamisten seurannan ja perinnän käytäntöjä, jotta saatavien kertymistä ja mahdollisia luottotappioriskejä voidaan hallita nykyistä ennakoivammin.

Elinvoiman vahvistaminen ja uusien investointien edellytysten luominen ovat jatkossakin kunnan strategisia painopisteitä. Kunta jatkaa aktiivista yritys yhteistyötä, investointien edistämistä ja elinkeinoelämän toimintaympäristön kehittämistä. Kunnan elinvoimatyöllä on keskeinen merkitys myös kunnan talouden pitkän aikavälin kestävyysden vahvistamisessa.

PALTAMON KUNTA	ESITYSLISTA	16/2026	17
----------------	-------------	---------	----

Kunnanvaltuusto	§ 21	4.6.2026
Kunnanhallitus		26.10.2026

Erityisen tärkeää on sähköverkon kapasiteetin riittävyyden turvaaminen, sillä verkkokapasiteetin rajoitteet muodostavat merkittävän esteen uusien investointien toteutumiselle. Kunta jatkaa aktiivista edunvalvontaa ja yhteistyötä verkkoyhtiöiden, alueellisten toimijoiden ja muiden keskeisten sidosryhmien kanssa.

Palvelualueiden vastaukset

Hallintopalvelut

Organisaatiomuutoksen vaikutusten seuranta

- organisaatiomuutoksen vaikutuksia on seurattu ja käsitelty talous- ja henkilöstöraportoinnin yhteydessä
- tehtäväkuvaukset on pääsääntöisesti käyty läpi henkilöstön kanssa, havaittuja päällekkäisyyksiä on poistettu, vastuunjakoa on täsmennetty ja sijaisjärjestelyjä on päivitetty.

Tiedonhallinnan käytännön toimeenpanon tehostaminen

- tiedonhallintamallia on päivitetty palveluprosessien, tietovarantojen, tietojärjestelmien, vastuiden ja tiedonluovutusten osalta
- tietoturva- ja tietosuojakäytäntöjä on ajantasaistettu
- Dynasty-asianhallinnan ja sähköisen kokousjärjestelmän käyttöä on yhdenmukaistettu käyttäjäohjeilla ja koulutuksilla.

Henkilöstöressurssien riittävyyden varmistaminen

- työmäärää, poissaoloja ja määräaikojen toteutumista seurataan säännöllisesti
- henkilöstölle ja esihenkilöille on järjestetty koulutuksia hyödyntäen kohdennettua koulutusta muun muassa asianhallinnasta, tietosuojasta ja talousprosesseista.

Taloushallinnon järjestämistavan toimintavarmuuden turvaaminen

- talousarvion toteumaa, ennustetta ja poikkeamia on seurattu säännöllisesti, ja olennaisiin talousarvion ylitys- tai alitusriskeihin on pyritty valmistelevaan korjaavia toimenpiteitä
- maksuliikenteelle, kirjanpidolle sekä osto- ja myyntilaskujen käsittelylle on nimetty vastuuhenkilöt; laskujen hyväksymisoikeudet on tarkistettu ja sijaismenettelyistä on sovittu.

Elinvoima- ja elinympäristöpalvelut

Vesihuoltolaitoksen toiminnan taloudellista kestävyyttä arvioidaan osana kunnan talouden ja investointien suunnittelua. Toiminnan

PALTAMON KUNTA	ESITYSLISTA	16/2026	18
----------------	-------------	---------	----

Kunnanvaltuusto	§ 21	4.6.2026
Kunnanhallitus		26.10.2026

kustannuskehitystä, investointitarpeita ja maksutuottojen riittävyyttä seurataan säännöllisesti. Vesihuoltomaksujen tasoa arvioidaan suhteessa toiminnan kustannuksiin ja pitkän aikavälin investointitarpeisiin, ja maksuihin tehdään tarvittavat tarkistukset.

Vesihuoltolaitoksen hintojentarkistukset on tehty 1.10.2026 alkaen (kunnanhallitus 8.6.2026 § 134). Korotus on 8 % ja korotukset koskevat käyttömaksuja. Korotuksella vastataan lisääntyneiden käyttökustannusten, järjestelmäpäivitysten ja lain asettamien velvoitteiden aiheuttamien kustannusten kattamiseksi.

Kaukolämpölaitoksen osalta tarkastellaan toiminnan taloudellisia ja toiminnallisia edellytyksiä sekä pitkän aikavälin järjestämisvaihtoehtoja. Tarkastelussa huomioidaan toiminnan kannattavuus, tulevat investointitarpeet, toimintavarmuus sekä kuntakonsernin kokonaisuus.

Kaukolämpölaitoksen hintoja on korotettu 1.1.2026 alkaen (kunnanhallitus 20.10.2025 § 239). Käyttömaksua on korotettu 3 %. Kaukolämpöliiketoiminnan myynnin valmistelu on käynnistetty (kunnanhallitus 22.6.2026 § 151).

Kasvatuspalvelut

Lasten ja nuorten hyvinvoinnin sekä kouluviihtyvyyden vahvistaminen

- osallisuuden vahvistaminen: kyselyt, ruokaraati, oppilaskuntatoiminta, tukioppilastoiminta, nuorisovaltuusto, lasten parlamentti
- liikunnallisuuden lisääminen mm. oppitunneilla ja välitunnilla
- mahdollisen koulunuorisotyöntekijän rooli.

Kirjastotoiminnan suunnitelmallisuuden lisääminen

- kirjastopalveluiden suunnitelmallisuutta lisätään ja muotoillaan jatkuvasti, esimerkiksi keväällä valmistuneen lukutaitostrategian avulla, joka ohjaa meidän toimintaamme
- tarkoitus on luoda myös oma strategia Paltamon kunnan kirjastopalveluille ylipäättänsä, ei pelkästään lukutaidon edistämiseksi
- haetaan hankerahaa kirjastoautotoiminnan kartoittamiseksi.

Henkilöstön työnkuvien ja resurssien yhteiskäytön kehittäminen

- jatketaan yhteistyötä koulu-varhaiskasvatus sekä Kontiomäen että Korpitien kouluilla
- oppilasmäärän väheneminen huomioidaan tarkalla suunnittelulla rekrytoinnissa ja työntekijöiden työnkuissa
- kehitetään koulunkäynninohjaajien työnkuvaa

PALTAMON KUNTA	ESITYSLISTA	16/2026	19
----------------	-------------	---------	----

Kunnanvaltuusto	§ 21	4.6.2026
Kunnanhallitus		26.10.2026

- mahdollisen koulunuorisotyöntekijän monitoimirooli koulun ja nuorisotoimen työntekijänä, joka vastaa osaltaan myös lukion kansainvälisten opiskelijoiden tuesta ja kotouttamisesta
- molemmilla kouluilla (Korpitie ja Kontiomäki) tällä hetkellä monitoimihenkilöt: koulunkäynninohjaaja-nuorisotoimi-opettajan tehtäviä.

Esittelijä kunnanjohtaja Pasi Ahoniemi, p. 044 7500 001.

Kunnanjohtajan
päättösehdotus:

Kunnanhallitus päättää

1. hyväksyä edellä esitetyn vastineen tarkastuslautakunnan vuoden 2025 arviointikertomuksessa esitettyihin huomioihin ja kehittämissuhteisiin
2. esittää valtuustolle, että valtuusto merkitsee vastineen tiedoksi.

Kunnanhallitus:

Toimeenpano: tiedoksi kunnanvaltuusto.
Muutoksenhakukielto (asia koskee valmistelua).

Liitteet

9 Arviointikertomus 2025_final_

PALTAMON KUNTA	ESITYSLISTA	16/2026	20
----------------	-------------	---------	----

Kunnanhallitus	26.10.2026
----------------	------------

10

Tuloveroprosentin määrittäminen vuodelle 2027

Kunnanhallitus 26.10.2026
238/02.03.01.00/2026

Julkinen

Valmistelija

kunnanjohtaja Pasi Ahoniemi, p. 044 7500 001.

Tuloverolain (1535/1992) 1 §:n mukaan ansiotulosta suoritetaan veroa valtiolle, kunnalle ja seurakunnalle. Lain 130 §:ssä säädetään, että luonnollisen henkilön ja kuolinpesän on suoritettava verotettavasta ansiotulostaan tuloveroa kunnalle kuntalain mukaisesti vahvistetun tuloveroprosentin mukaan.

Kuntalain (410/2015) 111 §:n mukaan kunnanvaltuuston on päätettävä kunnan tulovero- ja kiinteistöveroprosenteista sekä muiden verojen perusteista viimeistään talousarvion hyväksymisen yhteydessä.

Verotusmenettelystä annetun lain (1558/1995) 91 a §:n mukaan kunnan tulee viimeistään verovuotta edeltävän vuoden marraskuun 17. päivänä ilmoittaa verohallitukselle tuloveroprosentin suuruus. Tuloveroprosentilla määrätään se osuus, minkä verovelvollinen suorittaa verotettavasta tulostaan alkavana varainhoito- ja verovuonna kunnalle tuloverona. Kunta ilmoittaa tuloveroprosentin prosenttiyksikön kymmenyksen tarkkuudella.

Talousarviovalmistelussa käytetty veroennuste perustuu Kuntaliiton veroennustekehikkoon, jossa on otettu huomioon vuoden 2026 maksuunpanon ennakkotiedot sekä verotusperusteiden muutokset. Viimeisin päivitys ennusteeseen on tehty 22.9.2026.

Kunnanjohtajan ehdotus talousarvioksi vuodelle 2027 on valmisteltu siten, että kunnallisveron tuotto on laskettu 9,4 %:n mukaan. Verotuloksi kirjattavaa kunnallisveroa arvioidaan vuonna 2027 kertyvän noin 5 099 000 euroa, mikä on noin 1,8 % vähemmän kuin kuluvana vuonna (veroprosentti 9,4 %, verokertymäarvio 5 191 000 euroa). Paltamon kunnan osalta 0,1 % tuloveroprosentin muutos vaikuttaisi kunnallisverotulojen kertymään noin 60 000 euroa vuositasona.

Esittelijä

kunnanjohtaja Pasi Ahoniemi, p. 044 7500 001.

Kunnanjohtajan
päättösehdotus:

Kunnanhallitus päättää esittää valtuustolle, että tuloveroprosentiksi vuodelle 2027 määrätään 9,4 %.

PALTAMON KUNTA	ESITYSLISTA	16/2026	21
----------------	-------------	---------	----

Kunnanhallitus		26.10.2026
----------------	--	------------

Kunnanhallitus:

Toimeenpano: valtuuston käsittelyyn.
Muutoksenhakukielto (asia koskee valmistelua).

PALTAMON KUNTA	ESITYSLISTA	16/2026	22
----------------	-------------	---------	----

Kunnanhallitus	26.10.2026
----------------	------------

11

Kiinteistöveroprosentin määrittäminen vuodelle 2027

Kunnanhallitus 26.10.2026
237/02.03.02.00/2026

Julkinen

Valmistelija

kunnanjohtaja Pasi Ahoniemi, p. 044 7500 001.

Kuntalain (410/2015) 111 §:n mukaan kunnanvaltuuston on päätettävä kunnan tulovero- ja kiinteistöveroprosenteista sekä muiden verojen perusteista viimeistään talousarvion hyväksymisen yhteydessä.

Kiinteistöverolain 11 §:n mukaan kunnanvaltuusto määrittää kunnan kiinteistöveroprosenttien suuruuden laissa säädettyjen vaihteluvälien rajoissa ja sadasosan tarkkuudelle vuosittain etukäteen samalla, kun se vahvistaa varainhoitovuoden tuloveroprosentin. Kunnan tulee ilmoittaa kiinteistöveroprosentit Verohallinnolle viimeistään verovuotta edeltävän vuoden marraskuun 17. päivänä. Jos ilmoitusta ei ole annettu määräajassa, verotuksessa voidaan noudattaa edellisen vuoden kiinteistöveroprosentteja, kuitenkin vähintään alinta lain mukaista prosenttia.

Kiinteistöveroprosentit ilmoitetaan prosentin sadasosan tarkkuudella. Kiinteistöverolaki (1992/654) asettaa seuraavat ehdot veron määrittämisessä:

- Vakituiseen asumiseen käytettävien rakennusten verotusprosentti 0,41–1,00 %.
- Muuhun asumiseen kuin vakituiseen asumiseen käytettävien rakennusten veroprosentti 0,93–2,00 %
- Maapohjan yleinen kiinteistöveroprosentti 1,30–2,00 %.
- Rakennusten yleinen kiinteistöveroprosentti 0,93–2,00 %
- Yleishyödyllisen yhteisöjen rakennusten kiinteistöveroprosentti 0,00–2,00 %
- rakentamattoman rakennuspaikan kiinteistöveroprosentti 2,00–6,00 %
- Voimalaitosten kiinteistöveroprosentti 0,93–3,10 %

Paltamon kunnan kiinteistöveroprosentit vuonna 2026 ovat:

- yleinen 1,10 %
- yleinen maapohja 1,30 %
- vakituiset asunnot 0,65 %
- rakentamaton rakennuspaikka 4,50 %
- muut kuin vakituiset asuinrakennukset 1,25 %
- yleishyödyllisten yhteisöjen rakennukset 0,20 %
- voimalaitokset 3,10 %

PALTAMON KUNTA	ESITYSLISTA	16/2026	23
----------------	-------------	---------	----

Kunnanhallitus	26.10.2026
----------------	------------

Kuntaliiton syyskuussa julkaiseman veroennustekehikon mukaan kiinteistövero kertyisi 1 536 000 euroa vuonna 2027.

Esittelijä

kunnanjohtaja Pasi Ahoniemi, p. 044 7500 001.

Kunnanjohtajan
päättöehdotus:

Kunnanhallitus päättää esittää valtuustolle, että kiinteistöveroprosentit vuodelle 2027 vahvistetaan seuraavasti:

- yleinen 1,10 %
- yleinen maapohja 1,30 %
- vakituiset asunnot 0,65 %
- rakentamaton rakennuspaikka 4,50 %
- muut kuin vakituiset asuinrakennukset 1,25 %
- yleishyödyllisten yhteisöjen rakennukset 0,20 %
- voimalaitokset 3,10 %.

Kunnanhallitus:

Toimeenpano: valtuuston käsittelyyn.
Muutoksenhakukielto (asia koskee valmistelua).

PALTAMON KUNTA	ESITYSLISTA	16/2026	24
----------------	-------------	---------	----

Kunnanhallitus	26.10.2026
----------------	------------

12

Hallintopalveluiden lisätalousarvio

Kunnanhallitus 26.10.2026
150/02.02.00/2025

Julkinen

Valmistelija hallintojohtaja Petra Juutinen, p. 040 5837 200.

Paltamon kunnan talouden suunnitelmallinen johtaminen, ajantasainen seuranta ja luotettava raportointi edellyttävät tarkoituksenmukaisia talouden suunnittelun, seurannan ja raportoinnin työkaluja.

Kunnan talouden toimintaympäristön muutokset, talouden tasapainottamistarpeet ja ennakkoinnin korostunut merkitys lisäävät tarvetta kehittää talousjohtamista ja siihen liittyviä raportointikäytäntöjä. Talouden suunnittelun ja seurannan kehittämiseksi on tarpeen vahvistaa kunnan käytössä olevia työkaluja, jotka mahdollistavat taloustiedon tehokkaamman hyödyntämisen, talousarvion toteutumisen ajantasaisen seurannan, talouden ennustamisen sekä poikkeamien varhaisen tunnistamisen.

Kehittämistoimenpiteen tavoitteena on parantaa koko kuntaorganisaation talousjohtamisen edellytyksiä, yhtenäistää talouden suunnittelu- ja raportointikäytäntöjä sekä vahvistaa palvelualueiden talousvastuuta. Samalla pyritään vähentämään manuaaliseen raportointiin käytettävää työaika, parantamaan taloustiedon saatavuutta ja havainnollisuutta sekä vahvistamaan kunnan johdon ja luottamushenkilöiden edellytyksiä seurata talouden kehitystä ja tehdä tietoon perustuvia päätöksiä.

Osana talousjohtamisen kehittämistä tavoitteena on ottaa käyttöön myös johdon työpöytäratkaisu, joka kokoaa kunnan talouden keskeiset tunnusluvut, seuranta- ja ennustetiedot sekä talousarvion toteumatiedot helposti hyödynnettävään ja visuaaliseen muotoon. Johdon työpöytä mahdollistaa talouden kokonaiskuvan muodostamisen ja kehityksen seurannan sekä kunnan että toimialojen tasolla. Ratkaisun avulla voidaan tunnistaa talouden poikkeamia aiempaa nopeammin, tukea ennakoivaa johtamista ja vahvistaa tietoon perustuvaa päätöksentekoa.

Vuoden 2026 talousarviossa ei ole varauduttu riittävästi talouden suunnittelun, seurannan ja raportoinnin työkalujen hankinnasta ja käyttöönotosta aiheutuviin kustannuksiin. Hankinnan toteuttamiseksi investointiosaan esitetään hallintopalveluille 25 000 euron lisämäärärahaa. Mahdolliset jatkuvan käytön kustannukset huomioidaan tulevien vuosien talousarvioiden valmistelussa. Osana

PALTAMON KUNTA	ESITYSLISTA	16/2026	25
----------------	-------------	---------	----

Kunnanhallitus	26.10.2026
----------------	------------

talouden suunnittelun ja seurannan kehittämistä kunta luopuu jo olemassa olevista työkaluista ja järjestelmistä, jotka eivät palvele edellä kuvatusti tiedolla johtamista.

Esittelijä kunnanjohtaja Pasi Ahoniemi, p. 044 7500 001.

Kunnanjohtajan päätösehdotus:

Kunnanhallitus päättää esittää valtuustolle, että se myöntää vuoden 2026 talousarvioon investointiosaan hallintopalveluille 25 000 euron lisämäärärahan talousraportoinnin työkalujen hankintaan ja käyttöönottoon.

Kunnanhallitus:

Toimeenpano: valtuuston käsittelyyn.
Muutoksenhakukielto (asia koskee valmistelua).

PALTAMON KUNTA	ESITYSLISTA	16/2026	26
----------------	-------------	---------	----

Kunnanhallitus		26.10.2026
----------------	--	------------

13

Vuoden 2027 talousarvio ja vuosien 2028-2029 taloussuunnitelma

Kunnanhallitus 26.10.2026
159/02.02.00/2026

Julkinen

Valmistelija kunnanjohtaja Pasi Ahoniemi, p. 044 7500 001.

Kuntalain 110 §:n mukaan kunnanvaltuuston on vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä kunnalle seuraavaksi vuodeksi talousarvio ottaen huomioon kuntakonsernin talouden vastuut ja velvoitteet. Talousarvion hyväksymisen yhteydessä valtuuston on hyväksyttävä myös taloussuunnitelma, joka laaditaan kolmeksi tai useammaksi vuodeksi (suunnitelmakausi). Talousarviovuosi on taloussuunnitelman ensimmäinen vuosi. Talousarvio ja -suunnitelma laaditaan siten, että ne toteuttavat kuntastrategiaa ja edellytykset kunnan tehtävien hoitamiseen turvataan.

Hallintosäännön mukaan kunnanhallitus päättää talousarvioesityksestä ja kunnanvaltuusto hyväksyy talousarviossa toimielimelle sitovat palvelualuekohtaiset toiminnan ja talouden tavoitteet sekä niiden edellyttämät määrärahat ja tuloarviot sekä kuntakonsernin toiminnan ja talouden tavoitteet seuraavan kolmen vuoden ajalle.

Taloussuunnitelman on oltava tasapainossa tai ylijäämäinen. Taloussuunnitelman tasapainossa voidaan ottaa huomioon talousarvion laadintavuoden taseeseen kertyväksi arvioitu ylijäämä.

Talousarvioon otetaan tehtävien ja toiminnan tavoitteiden edellyttämät määrärahat ja tuloarviot sekä siinä osoitetaan, miten rahoitustarve katetaan. Määräraha ja tuloarvio voidaan ottaa brutto- tai nettomääräisenä. Talousarviossa ja -suunnitelmassa on käyttötalous- ja tuloslaskelmaosa sekä investointi- ja rahoitusosa.

Paltamon kunnan talousarviota vuodelle 2027 laaditaan edelleen haastavassa taloustilanteessa, jossa tavoitteena on turvata palvelut, edistää kestävää kasvua ja varmistaa kunnan elinvoima. Kunta jatkaa strategiansa mukaisesti panostuksia sujuvaan arkeen, kestävään kasvuun ja kuntalaisten hyvinvointiin. Syyskuussa 2026 julkaistun valtiovarainministeriön kuntatalousohjelman keskeinen viesti on, että kuntatalouden näkymät heikkenevät vuonna 2027, vaikka yleisen talouden odotetaan vähitellen elpyvän. Vuosikymmenen loppua kohti näkymien ennakoitaan paranevan, mutta kuntien väliset erot säilyvät suurina. Kuntien taloutta haastavat erityisesti henkilöstökustannusten nousu, korkea työttömyys, investointitarpeet sekä valtiontalouden sopeuttamistoimenpiteet.

PALTAMON KUNTA	ESITYSLISTA	16/2026	27
----------------	-------------	---------	----

Kunnanhallitus	26.10.2026
----------------	------------

Tulevien vuosien suunnitteluun vaikuttavat useat epävarmuustekijät. Suurimmat huolet liittyvät valtionosuuksiin, verokertymän kehitykseen ja työllisyyden hoidosta aiheutuviin kustannuksiin.

Vuosi 2027 tuo kunnille uusia ja laajenevia tehtäviä. Hankintalain uudistus edellyttää kunnissa aiempaa strategisempaa ja vastuullisempaa otetta hankintojen suunnitteluun ja toteutukseen.

Suurin yksittäinen huoli kohdistuu valtionosuuksiin. Valtionosuusjärjestelmän uudistaminen ei ole edennyt. Paltamon kunnan kannalta nykyinen valtionosuusjärjestelmä vähentää kertymää vuosittain jopa sadoilla tuhansilla euroilla.

Kunnanvaltuusto hyväksyi kehittämisohjelman vuosille 2025–2026 kokouksessaan 10.12.2024 § 44. Kehittämisohjelmapäätös on luonteeltaan puitepäätös. Valtuusto ei siis sitovasti päättä yksittäisistä toimenpiteistä vaan hyväksyy toimenpidekokonaisuuden, jonka yksittäiset keinot päätetään hallintosäännön mukaisin toimivaltuuksin erikseen tai osana kunkin vuoden talousarviota. Kehittämisohjelma sisältää noin 0,58 miljoonaa euroa toimintakatetta pysyvästi vahvistavia toimenpiteitä, jotka toimeenpannaan vuosien 2025–2026 aikana.

PALVELUVALUE (toimintakate, ulk)	TA 2026	TA 2027 (20.10.2026 ti.l.)	Muutos (€) TA 2027 vs. TA 2026
Keskusvaalilautakunta	-1 172	-11 847	-10 675
Tarkastuslautakunta	-19 197	-19 156	41
Kunnanvaltuusto	-41 920	-45 527	-3 607
Kunnanhallitus	57 437	-274 738	-332 175
Lupa- ja valvontalautakunta	-1 652	-1 640	12
Hallintopalvelut (sis. hyvinvointipalvelut)	-1 103 619	-1 228 189	-124 570
Eiavoima- ja elinympäristöpalvelut	-2 442 122	-2 337 784	104 338
Kasvatus- ja opetuspalvelut	-4 523 876	-4 705 214	-181 338
TOIMINTAKATE	-8 076 121	-8 624 095	-547 974
Verotulot	7 313 385	7 369 000	55 615
Valtionosuudet	2 398 065	2 233 499	-164 566
Rahoitustuotot ja -kulut	-83 600	-52 500	31 100
VUOSIKATE	1 551 729	925 904	-625 825
Poistot, arvonalentumiset ja TP-siirrot	-1 387 306	-1 387 306	0
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	164 423	-461 402	-625 825

Tässä vaiheessa talousarvioluonnos näyttää noin -461 402 euroa alijäämää vuodelle 2027. Kunnanhallituksen osalta vuoden 2026 talousarvioon on sisällytynyt merkittäviä omaisuuserien myyntejä, jotka ovat kertaluonteisia. Vastaavia myyntejä ei arvioida toteutuvan vuonna 2027.

Esitys ei sisällä esimerkiksi veronkorotuksia, vaan talouden tasapainoa on ensisijaisesti haettu menokehitykseen vaikuttamalla. Vuoden 2027 investoinnit ovat bruttomääräisesti noin 0,85 miljoonaa

PALTAMON KUNTA	ESITYSLISTA	16/2026	28
----------------	-------------	---------	----

Kunnanhallitus	26.10.2026
----------------	------------

euroa. Investointitaso on taloussuunnittelukaudella keskimäärin 0,8 miljoonaa euroa per vuosi. Investointitaso edellyttää arvioimaan jatkuvasti uusia taloutta tasapainottavia toimenpiteitä, jotta kunnan lainakannan laskusuunta voidaan säilyttää. Suurimmat investoinnit liittyvät perusinfraan ylläpitämiseen ja rakentamiseen sekä hyvinvointia tukeviin investointeihin.

Tässä vaiheessa talousarvion valmistelutilanne on huonompi kuin kunnanhallituksen asettama talousarvioraami. Verotulojen arvioidaan toteutuvan raamin mukaisesti. Valtionosuuksien väheneminen vuonna 2027 johtuu erityisesti valtiontalouden sopeuttamistoimista sekä valtionosuusjärjestelmän laskentaperusteiden muutoksista. Valtionosuuksia pienentävät muun muassa indeksikorotusten rajoittaminen, sosiaali- ja terveydenhuollon uudistukseen liittyvät vähennykset sekä perustoimeentulotuen kuntien rahoitusosuuden kasvu. Lisäksi kuntakohtaiseen valtionosuuteen vaikuttavat väestörakenteen, laskennallisten palvelutarpeiden ja verotuloihin perustuvan tasauksen muutokset.

Talousarvion strategiset tavoitteet on johdettu kuntastrategiasta. Kokouksessa esitellään talousarvion 2027 valmistelun tilanne ja investointisuunnitelma.

Esittelijä

kunnanjohtaja Pasi Ahoniemi, p. 044 7500 001.

Kunnanjohtajan
päättösehdotus:

Kunnanhallitus merkitsee talousarvion valmistelutilanteen tässä vaiheessa tiedoksi ja edellyttää palvelualueilta raamipäätöksen mukaisia toimenpiteitä sekä käyttötalouteen että investointitasoon. Kunnanhallitus jatkaa talousarvion käsittelyä seuraavissa kunnanhallituksen kokouksissa.

Kunnanhallitus:

Toimeenpano: ote, laajennettu johtoryhmä.
Muutoksenhakukielto (asia koskee valmistelua).

PALTAMON KUNTA	ESITYSLISTA	16/2026	29
----------------	-------------	---------	----

Kunnanhallitus	26.10.2026
----------------	------------

14

Osallistuminen Uuden sukupolven organisaatiot USO9 -verkostoon vuosina 2027-2028

Kunnanhallitus 26.10.2026
258/00.04.02/2026

Julkinen

Valmistelija kunnanjohtaja Pasi Ahoniemi, p. 044 7500 001.

Kuntaliiton ja FCG:n Uuden sukupolven organisaatiot (USO) -verkoston yhdeksäs verkostokausi toteutetaan vuosina 2027–2028. USO on poliittisen ja ammatillisen johdon yhteinen vertaisoppimisverkosto, joka kokoaa kokemus- ja tutkimustietoa sekä tukee kuntien omaa kehittämistyötä. Verkostokauden kärkeen on ”Älykkäästi ja yhdessä uudistuvat kunnat”. Keskiössä ovat tulevaisuuden kuntaan varautuminen, uudistuminen ja muutosten johtaminen. Verkostokauden kolme pääteemaa ovat:

- älykäs, tuottava ja uudistuva kunta
- strategiset ja mahdollistavat kuntakonsernit
- vaikuttava kuntajohtaminen ja sujuva päätöksenteko.

Keskeisiä sisältöjä ovat kestävä kuntatalous ja tuottavuuden johtaminen, kuntien yhteistyö, vaikuttava omistajaohjaus sekä luottamushenkilöiden ja viranhaltijoiden selkeät roolit ja rakentava yhteistyö. Kaksivuotisen verkostokauden aikana osallistujakunnat saavat käyttöönsä

- neljä yhteistä vuorovaikutteista teemaseminaaria
- kuusi USO-sparraustilaisuutta
- viisi kunnan tarpeisiin räätälöityä kehittämispajaa
- USO-vertaistoiminnan pienemmissä teemaryhmissä
- yhdyshenkilötapaamiset, joista kaksi järjestetään lähitapaamisina
- kunnanhallitusten työskentelyä arvioivan fiilispuntarin
- kunnan oman vertailevan tilanneanalyysin
- muut ajankohtaiset vertais- ja kehittämiskeskustelut sekä tietoaaineistot ja ajankohtaiskatsaukset.

Kuntakohtaiset kehittämispajat sisältävät suunnittelun, toteutuksen ja tulosten raportoinnin. Pajat sovitetaan kunnan omaan kehittämistyöhön, ja niitä voidaan hyödyntää joko osana laajempaa kehittämiskokonaisuutta tai eri teemojen käsittelyssä. Kehittämisen kohteita voivat olla esimerkiksi toimielintyöskentely, strategian toteutumisen arviointi, johtamisrakenteiden uudistaminen, omistajaohjaus sekä talouden ja palvelujen tuottavuuden kehittäminen. Kuntakohtainen tuki sisältää myös verkostokauden aikaisen muun tuen ja sparrauksen.

PALTAMON KUNTA	ESITYSLISTA	16/2026	30
----------------	-------------	---------	----

Kunnanhallitus	26.10.2026
----------------	------------

Kunnalle laadittavassa tilanneanalyysissä hyödynnetään tilasto- ja ennakointiaineistoja kunnan elinvoimasta, väestökehityksestä, hyvinvoinnista, kuntataloudesta ja kestävästä kehityksestä. Kunnan asemaa ja kehitystä verrataan koko maahan sekä kunnan valitsemiin samankaltaisiin kuntiin. Analyysi tukee yhteisen tilannekuvan muodostamista ja kunnan kehittämistyötä.

Alle 9 000 asukkaan kunnan osallistumismaksu on 9 000 euroa vuodessa eli yhteensä 18 000 euroa vuosille 2027–2028. Lisäksi laskutetaan asiantuntijoiden matkustuskustannukset toteutuneiden kulujen mukaisesti.

Esittelijä

kunnanjohtaja Pasi Ahoniemi, p. 044 7500 001.

Kunnanjohtajan päätösehdotus:

Kunnanhallitus päättää, että Paltamon kunta osallistuu Uuden sukupolven organisaatiot (USO9) -verkostoon vuosina 2027–2028. Osallistumismaksu on 9 000 euroa vuodessa, yhteensä 18 000 euroa kaksivuotiselta verkostokaudelta. Kunnan yhteyshenkilönä toimii kunnanjohtaja.

Kunnanhallitus:

Toimeenpano: ote, FCG
Muutoksenhaku: oikaisuvaatimus

Liitteet

10 USO9 verkostokuvaus

PALTAMON KUNTA	ESITYSLISTA	16/2026	31
----------------	-------------	---------	----

Kunnanhallitus		26.10.2026
----------------	--	------------

15

Kiinteistön kauppaa koskeva esisopimuksen muuttaminen/Kaicell Fibers Oy

Kunnanhallitus 26.10.2026
24/10.00.02.00/2024

Julkinen

Valmistelija kunnanjohtaja Pasi Ahoniemi, p. 044 7500 001.

Paltamon kunnanhallitus on hyväksynyt kokouksessaan 11.3.2019 § 63 Paltamon kunnan ja KaiCell Fibers Oy:n välisen kiinteistön kauppaa koskevan esisopimuksen. Sen voimassaoloaika on jatkettu kunnanhallituksen 6.2.2024 § 25 tekemällä päätöksellä neljällä vuodella 9.4.2028 saakka.

Paltamon kunta ja KaiCell Fibers Oy ovat sopineet esisopimuksen mukaisen määräala- ja kiinteistökaupan kohteena olevan määräalan pienentämisestä 36,8 hehtaarilla (kunnanhallitus 1.9.2025 § 197). Alkuperäinen esisopimuksessa sovittu määräala- ja kiinteistökaupan kohteena olevan alueen koko oli 238,128 hehtaaria.

KaiCell Fibers Oy:n kanssa käytyjen neuvottelujen perusteella on tullut ajankohtaiseksi toteuttaa uusi vastaava maa-alueiden luovutus. KaiCell Fibers Oy:n hankkeen maankäyttöliisten tarpeiden tarkennuttua on tullut mahdolliseksi palauttaa osa esisopimuksen mukaisista maa-alueista takaisin Paltamon kunnan käyttöön. Järjestely mahdollistaa maa-alueiden tarkoituksenmukaisen hyödyntämisen ja kehittämisen kunnan elinvoimaa tukevalla tavalla.

Osapuolet ovat sopineet, että KaiCell Fibers Oy luovuttaa karttaliitteessä merkityn alueen takaisin Paltamon kunnalle. Esisopimuksen mukaista myyntihintaa alennetaan luovutettavan alueen myyntihintaa vastaavalla määrällä. Muilta osin esisopimus ja esisopimukseen tehtyt muutokset ja lisäykset säilyvät ennallaan. Sopimusluonnos kiinteistön määräalan kauppaa koskevan esisopimuksen määräalan muuttamisesta liitteenä.

Esittelijä kunnanjohtaja Pasi Ahoniemi, p. 044 7500 001.

Kunnanjohtajan
päättöehdotus:

Kunnanhallitus päättää hyväksyä liitteenä olevan sopimusluonnoksen kiinteistön määräalan kauppaa koskevan esisopimuksen määräalan muuttamisesta. Lisäksi kunnanhallitus päättää, että kunnanjohtajalla on oikeus tehdä sopimusluonnokseen tarvittaessa vähäisiä teknisiä korjauksia tai täydennyksiä ennen sopimuksen allekirjoittamista.

PALTAMON KUNTA	ESITYSLISTA	16/2026	32
----------------	-------------	---------	----

Kunnanhallitus	26.10.2026
----------------	------------

Tämän asian osalta pöytäkirja tarkastetaan kokouksessa.

Kunnanhallitus:

Toimeenpano: ote, KaiCell Fibers Oy
Muutoksenhaku: oikaisuvaatimus

Liitteet

- 11 Liite 1 Esisopimus 9.4.2019
- 12 Liite 2 Esisopimuksen jatkaminen 27.3.2024
- 13 Liite 3 Sopimus kiinteistön määräalan kauppaa koskevan esisopimuksen määräalan muuttamisesta 1.10.2025
- 14 Sopimus kiinteistön määräalan kauppaa koskevan esisopimuksen määräalan muuttamisesta 2026 (luonnos)

PALTAMON KUNTA	ESITYSLISTA	16/2026	33
----------------	-------------	---------	----

Kunnanhallitus	26.10.2026
----------------	------------

16

Kuntakumppanuussopimus Kainuun Liikunta ry:n kanssa

Kunnanhallitus 26.10.2026
256/00.04.02/2026

Julkinen

Valmistelija kunnanjohtaja Pasi Ahoniemi, p. 044 7500 001.

Kainuun Liikunta ry on esittänyt Kainuun kunnille kuntakumppanuussopimukseen perustuvaa yhteistyömallia vuoden 2027 alusta lähtien. Sen tarkoituksena on selkeyttää ja vahvistaa Kainuun Liikunta ry:n ja kuntien välistä yhteistyötä. Sopimuksella sovitaan vuosittain yhdellä kokonaisuudella Kainuun Liikunta ry:n kunnalle tuottamista palveluista ja muusta yhteistyöstä. Tavoitteena on edistää Kainuun liikkumisohjelman sekä kunnan omien liikunnan ja hyvinvoinnin edistämistä koskevien tavoitteiden toimeenpanoa ja tukea kuntaa mahdollisimman korkean HYTE-kertoimen saavuttamisessa. Esitystä on käsitelty loppukevään ja alkukesän 2026 kuntakierroksilla.

Sopimuksen peruskokonaisuuteen sisältyvät muun muassa kunnan näkyvyys Kainuun Urheilugaalassa ja osallistuminen kunnan vuoden liikuntateko -palkinnon jakamiseen, Korpikansa seikkailee -testikiertueen kuntakohtainen toteutus, liikuntaseura- tai yhdistysfoorumin järjestämisen tuki, kuntien liikunnan viranhaltijaverkoston koordinointi, maakunnallisten koululaisliikuntatapahtumien kehittäminen ja viestintä, Rajattomasti liikuntaa -palvelun käyttöoikeus, kuntakohtaisen liikkumisen tila -vuosi- ja seurantaraportti sekä eri väestöryhmien liikkumista tukevien maakunnallisten verkostojen ja ohjelmien koordinointi. Lisäksi kunnan henkilöstö saa etuhinnat Kainuun Liikunta ry:n järjestämiin massaliikuntatapahtumiin.

Sopimukseen voidaan liittää kunnan tarpeiden mukaan erikseen hinnoiteltavia lisäpalveluja. Näitä voivat olla esimerkiksi liikuntamatkailutapahtumien hallinnointi, markkinointi ja järjestäminen, eri kohderyhmille suunnatut liikuntatapahtumat, koulutuspalvelut, kutsuntaikäisten kuntotestaus ja neuvonta, ikäihmisten vertaisohjaajakoulutus, kunnan henkilöstön työhyvinvointipalvelut sekä tapahtumakaluston vuokraus tai lainaus. Mahdollisista kehittämishankkeista ja niiden omarahoitusosuuksista sovitaan erikseen.

Sopimuksen vuosikorvaus on 2 900 euroa. Sopimuspohjainen yhteistyö on tarkoitus aloittaa 1.1.2027. Kuntakumppanuussopimus korvaa aiemmin Paltamon kunnan ja Kainuun Liikunta ry:n välillä tehdyt sopimukset.

PALTAMON KUNTA	ESITYSLISTA	16/2026	34
----------------	-------------	---------	----

Kunnanhallitus		26.10.2026
----------------	--	------------

Kuntakumppanuussopimusluonnos on liitteenä.

Esittelijä

kunnanjohtaja Pasi Ahoniemi, p. 044 7500 001.

Kunnanjohtajan
päättösehdotus:

Kunnanhallitus päättää

1. hyväksyä Paltamon kunnan ja Kainuun Liikunta ry:n välisen kuntakumppanuussopimuksen liitteen mukaisesti 1.1.2027 alkaen. Vuosikorvaus on 2 900 euroa ja se katetaan rahastovaroista.
2. valtuuttaa kunnanjohtajan allekirjoittamaan sopimuksen, tekemään siihen tarvittaessa vähäisiä teknisluonteisia muutoksia ja sopimaan sen voimassaolo- ja irtisanomisehdoista.

Kunnanhallitus:

Toimeenpano: ote, Kainuun Liikunta ry, hyvinvointiaktivaattori,
hallintojohtaja

Muutoksenhaku: oikaisuvaatimusohje

Liitteet

15 Kuntakumppanuussopimuspohja_20_4_26

PALTAMON KUNTA	ESITYSLISTA	16/2026	35
----------------	-------------	---------	----

Kunnanhallitus		26.10.2026
----------------	--	------------

17

Osallistuminen Hansel Oy:n Kuntien elintarvikkeet 2027 yhteishankintaan vuosille 2028-2031

Kunnanhallitus 26.10.2026
234/02.08.00/2026

Julkinen

Valmistelija kehitysjohtaja Salla Korhonen, p. 044 2885 660.

Paltamon kunta on mukana Hansel Oy:n järjestämässä elintarvikkeiden ja non-food -tuotteiden 2023 – 2027 puitejärjestelyssä. Hansel Oy on käynnistämässä uutta yhteishankintakilpailutusta nimellä Kuntien elintarvikkeet 2027. Tässä on kyseessä suora jatko aiemmalle puitejärjestelylle. Uusi yhteishankinta tulee olemaan voimassa 1.10.2027 – 31.1.2032, kuitenkin niin, että viimeinen mahdollinen päättymispäivä on 31.3.2032, mikäli puitejärjestelyssä otetaan käyttöön mahdolliset optiokaudet. Tavoitteena on, että elintarvikehankintoja voi tämän uuden sopimuksen puitteissa tehdä 3.1.2028 alkaen.

Uudessa yhteishankinnassa, kuten nykyisessäkin, on kyseessä yhden toimittajan puitejärjestely. Puitejärjestelyssä ei kuitenkaan ole kyseessä yksinoikeussopimus vaan rinnalla voi olla muitakin sopimuksia esim. paikallisilta toimijoilta.

Hansel Oy on voittoa tavoittelematon osakeyhtiö, josta valtio omistaa 65 prosenttia ja Kuntaliitto 35 prosenttia. Hansel Oy:n puitejärjestelyllä kunta voi tehdä hankintoja ilman omaa julkista kilpailutusta. Yhtiön toiminta perustuu Hansel-lakiin. Hansel Oy vastaa puitejärjestelyn kilpailutuksesta hankintalain mukaisesti. Tavoitteena saada asiakkaalle parhaat hinta- ja sopimushyödyt.

Yhteishankinnan alustava tuotekorin sisältö:

- Maitotuotteet
- Lihat ja lihavalmistukset
- Kalat ja kalavalmistukset
- Leivät ja leipomotuotteet
- Rasvat, salaattikastikkeet ja majoneesit
- Kananmunat
- Kasvipohjaiset tuotteet ja kasviproteiinivalmistukset
- Kasvikset ja näistä tehdyt kasviskomponentit
- Valmisruoat ja ruokapakasteet
- Perunat
- Pakasteet, kuten kasvis-, marja- ja leipomopakasteet, jäätelöt ja sorbetit

PALTAMON KUNTA	ESITYSLISTA	16/2026	36
----------------	-------------	---------	----

Kunnanhallitus	26.10.2026
----------------	------------

- Kuivat elintarvikkeet, kuten sokerit, kahvit, teet, kaakaot, viljavalmisteet, riisit, mausteet, leivonnan apuaineet, jälkiruoat, makeiset, keksit ja muut kuivatuotteet
- Säilykkeet, soseet, hillot, täysmehut, mehut, mehujuomat ja mehutiivisteet
- Virvoitusjuomat

Elintarvikekustannuksiin on varattu vuoden 2026 talousarvioon 140 000 euroa. Hansel Oy:n kilpailuttaman yhteishankinnan kesto on n. 4 vuotta. Paltamon kunnan hallintosäännön mukaisesti kunnanhallitus päättää yli 200 000 euron hankinnoista.

Nykyisessä yhteishankinnassa mukana olevien kuntien tulee halutessan ilmoittautua mukaan uuteen yhteishankintaan 15.2.2027 mennessä.

Esittelijä

kunnanjohtaja Pasi Ahoniemi, p. 044 7500 001.

Kunnanjohtajan päätösehdotus:

Kunnanhallitus päättää, että Paltamon kunta on mukana Hansel Oy:n järjestämässä Kuntien elintarvikkeet 2027 -puitejärjestelyssä. Kyseisen yhteishankinnan voimassaoloaika on 1.10.2027 – 31.1.2032, kuitenkin niin, että viimeinen mahdollinen päättymispäivä on 31.3.2032, mikäli puitejärjestelyssä otetaan käyttöön mahdolliset optiokaudet. Kunnanhallitus valtuuttaa kehitysjohtajan allekirjoittamaan puitejärjestelyyn liittyvät asiakirjat ja sopimukset.

Kunnanhallitus:

Toimeenpano: ote, ruoka- ja siivouspalveluvastaava, kehitysjohtaja. Muutoksenhakukielto (asia koskee valmistelua).

PALTAMON KUNTA	ESITYSLISTA	16/2026	37
----------------	-------------	---------	----

Kunnanhallitus	26.10.2026
----------------	------------

18

Poikkeamislupahakemus loma-asunnon käyttötarkoituksen muuttamisesta vakituiseksi asunnoksi kiinteistöllä 578-404-26-26

Kunnanhallitus 26.10.2026
226/10.03.00.05/2026

Julkinen

Valmistelija kaavoittaja Mika Hakkarainen, p. 040 187 7970.

Hakija Ala-aho Hannu
Ala-Aho Kaisa

Rakennuspaikka

Kunta Paltamo
Tila Rinne, 578-404-26-66
Osoite Vekaranniementie 4c
Pinta-ala 0,46 ha
Kaava Oulujärven rantayleiskaava
Vekaranniemen ja Ison Kärppäsaaren ranta-
asemakaavan muutos

Hakemus

Loma-asunnon käyttötarkoituksen muutos vakituisesti asuinrakennukseksi. Rakennuspaikalla on sijaitsee 81 k-m² suuruinen vapaa-ajan asuinrakennus, saunarakennus 20 k-m² talousrakennus 27 k-m².

Kaavamääräykset

Rakennuspaikka on osoitettu Oulujärven rantayleiskaavassa kaavamerkinnällä RA, rantaan rajoittuva loma-asuntoalue. Rakennuspaikka on osoitettu Vekaranniemen ja Ison Kärppäsaaren ranta-asemakaavan muutoksessa RA-1, Loma-asuntojen korttelialue

Poikkeaminen

Hanke poikkeaa ranta-asemakaavan (vahvempi kaava) kaavamääräyksestä käyttötarkoituksen osalta.

Hakijan esittämät perustelut

Haetaan vapaa-ajan asunnon muuttamista vakituiseksi asunnoksi. Vapaa-ajan asunto on valmistunut vuonna 2026 ja rakennettu vakituisen asunnon vaatimusten mukaisesti.

Poikkeamisvalta

Rakentamislain 57 §:n 1 momentin mukaan poikkeamisvalta on kunnalla. Paltamon kunnan hallintosäännön mukaan poikkeamisluvat ratkaisee kunnanhallitus.

PALTAMON KUNTA	ESITYSLISTA	16/2026	38
----------------	-------------	---------	----

Kunnanhallitus	26.10.2026
----------------	------------

Lausunnot ja naapureiden kuuleminen

Hakija on kuullut naapurit, eikä heillä ole huomautettavaa hankkeesta. Laajempi kuuleminen ei ole tarpeen.

Kaavoittajan perustelut

Poikkeamishakemus koskee Vekaranniemen ja Ison Kärppäsaaren ranta-asetmakaavan mukaista lomarakennuspaikkaa Oulujärven Vekaranniemen alueella. Rakennuspaikalla oleva vapaa-ajan rakennus halutaan muuttaa vakituisen asumisen rakennukseksi. Rakennus täyttää vakituisen asumisen vaatimukset.

1.1.2025 voimaan tulleen rakentamislain mukaan rakennuksen tai sen osan käyttötarkoituksen muuttamisen asemakaavasta poiketen asumiseen tai muuhun ympäristöhäiriötä aiheuttamattomaan käyttöön ei katsota aiheuttavan haittaa kaavoitukselle, kaavan toteuttamiselle tai alueiden käytön muulle järjestämiselle eikä sitä pidetä vaikutuksiltaan merkittävänä rakentamisena. Rakennuksen tai sen osan käyttötarkoituksen muuttamiseen voidaan katsoa olevan erityinen syy, jos käyttötarkoituksen muuttamisella voidaan tukea rakennetun ympäristön kiertotaloutta ja vähähiilisyyttä.

Olemassa olevan ja asuinrakennuksen olennaiset tekniset vaatimukset täyttävän lomarakennuksen ottaminen asuinkäyttöön edistää rakennuksen muuntojoustavuutta, tilankäytön tehokkuutta sekä tyhjien tilojen määrän vähentämistä ja sitä kautta tukee rakennetun ympäristön kiertotaloutta ja vähähiilisyyttä.

Lupamaksu

Poikkeamisluvasta peritään kunnan hyväksytyn taksoituksen mukainen maksu.

- päätös myönteinen 500 €
- päätös kielteinen 300 €

Liitteet

Sijaintikartta
Ote Oulujärven rantayleiskaava
Vekaranniemen ja Ison Kärppäsaaren ranta-asetmakaava.
Asemapiirros

Sovelletut oikeusohjeet

Rakentamislaki 57 §
Rakennusvalvonnan taksat ja maksut (kunnanhallitus 17.12.2024 § 261)

Esittelijä

kunnanjohtaja Pasi Ahoniemi, p. 044 7500 001.

Kunnanjohtajan

PALTAMON KUNTA	ESITYSLISTA	16/2026	39
----------------	-------------	---------	----

Kunnanhallitus	26.10.2026
----------------	------------

päätösehdotus:

Kunnanhallitus myöntää poikkeamisluvan loma-asunnon rakennuspaikan käyttötarkoituksen muuttamiseen vakituisen asuinrakennuksen rakennuspaikaksi tilalla Rinne 578-404-26-66 seuraavin perustein:

Olemassa olevan vapaa-ajan asunnon tekniset vaatimukset täyttävät vakituisen asunnon vaatimukset Lomarakennuksen ottaminen asuinkäyttöön edistää rakennuksen muuntojoustavuutta, tilankäytön tehokkuutta sekä tyhjien tilojen määrän vähentämistä.

Käyttötarkoituksen muuttamisella voidaan tukea rakennetun ympäristön kiertotaloutta ja vähähiilisyttä poikkeaminen ei aiheuta haittaa kaavoitukselle, kaavan toteutukselle tai alueiden käytön muulle järjestämiselle.

Poikkeaminen ei vaikeuta luonnonsuojelun eikä rakennetun ympäristön suojelemista koskevien tavoitteiden saavuttamista poikkeaminen ei johda vaikutuksiltaan merkittävään rakentamiseen eikä aiheuta muutoin merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia.

Poikkeamislupa on voimassa kaksi vuotta päätöksenantopäivästä lukien. Loma-asunnon käyttötarkoituksen muutokseen on haettava rakentamislupa (RaKL 42 §).

Kunnanhallitus:

Toimeenpano: ote, päätöksestä Lupa- ja valvontavirasto, hakija, elinvoima- ja elinympäristöpalveluiden palvelusihteeri (laskutus), kaavoittaja

Muutoksenhaku: Valitusoikeus kunnan RakL 57 §:n mukaisesta poikkeamislupapäätöksestä on RakL 180 §:n mukainen. Päätöksestä valitetaan Pohjois-Suomen hallinto-oikeudelle. Valitusaika on 30 päivää. Valitusaika lasketaan päätöksenantopäivästä. Kun kokousta ja asiaa koskeva pöytäkirja on tarkastettu ja allekirjoitettu, kunnan ilmoitustaululle laitetaan julkipanoilmoitus, josta ilmenee, minä päivänä tätä asiaa koskeva päätös annetaan antopäivä).

Liitteet

- 16 karttaote (1)
- 17 ranta-asemakaavaote (1)
- 18 ASEMAPIIRROS 19.04.2015 (1)

PALTAMON KUNTA	ESITYSLISTA	16/2026	40
----------------	-------------	---------	----

Kunnanhallitus		26.10.2026
----------------	--	------------

19

Venepaikkasääntöjen päivittäminen

Kunnanhallitus 26.10.2026
135/02.05.00.00/2026

Julkinen

Valmistelija rakennusmestari Mervi Kilpeläinen, p. 044 2885 512.

Paltamon kunnan venepaikkasääntöjä ja maksuja on päivitetty kunnanhallituksen kokouksessa 9.4.2024 § 66. Ne ovat astuneet voimaan 1.5.2025 alkaen.

Venepaikkasäännöt ovat olleet voimassa kaksi kesäkautta ja on käytännössä huomattu, että niissä on päivityksen tarvetta. Kunnan venepaikkojen käyttöehtoja on käsitelty elinvoimavaliokunnassa 9.5.2026 § 14 ja valiokunnan evästyksen perusteella käyttöehtoja on päivitetty. Esitys uusista venepaikkasäännöistä liitteenä. Venepaikkamaksut pysyvät ennallaan.

Esittelijä kunnanjohtaja Pasi Ahoniemi, p. 044 7500 001.

Kunnanjohtajan päätösehdotus:

Kunnanhallitus päättää hyväksyä liitteenä olevat päivitettyt venepaikkasäännöt. Päivitetyt venepaikkasäännöt otetaan käyttöön heti, kun päätös on lainvoimainen. Nykyisiä venepaikkojen vuokralaisia tiedotetaan uusista venepaikkasäännöistä sähköpostitse.

Kunnanhallitus:

Toimeenpano: ote, rakennusmestari Mervi Kilpeläinen, palvelusihteeri Marja Hakkarainen, nykyisten venepaikkojen vuokralaiset.

Muutoksenhaku: oikaisuvaatimus.

Liitteet

19 venepaikkasäännöt esitys kh 26.10.2026

Oheismateriaali

venepaikkasäännöt 2026 SK_MKi muok

PALTAMON KUNTA	ESITYSLISTA	16/2026	41
----------------	-------------	---------	----

Lupa- ja valvontalautakunta	§ 13	11.6.2026
Lupa- ja valvontalautakunta	§ 22	15.9.2026
Lupa- ja valvontalautakunta	§ 29	8.10.2026
Kunnanhallitus		26.10.2026

20

Rakennusjärjestysehdotuksen hyväksyminen

VALV 11.06.2026 § 13

Valmistelija

Valmistelija kaavoittaja Mika Hakkarainen puh. 040 187 7970, va. rakennustarkastaja Jenna E. Korhonen ja rakennustarkastaja Toni Pöllänen

Uusi rakentamislaki on tullut voimaan 1.1.2025. Rakentamislain 17 § mukaan kunnassa on oltava rakennusjärjestys. Tällä hetkellä Paltamon kunnassa on voimassa maankäyttö- ja rakennuslain (132/1999) mukainen rakennusjärjestys, jota sovelletaan uuden lain aikana niiltä osin, kuin se ei ole ristiriidassa rakentamislain kanssa. Rakentamislaki antaa kunnille kahden vuoden siirtymäajan uuden rakennusjärjestyksen laatimiseen (RakL 28 §). Kunnassa on oltava rakentamislain mukainen rakennusjärjestys voimassa 1.1.2027 alkaen.

Rakennusjärjestyksen tehtävänä on antaa paikallisista oloista johtuvia määräyksiä, jotka toimivat suunnitelmallisen ja soveltuvan rakentamisen ohjeena alueella (RakL 17 §). Rakennusjärjestys osoittaa kunnan tavoitteet ja vaatimukset rakentamiselle ja antaa muita sääntöjä täydentäviä tietoja rakentajille ja suunnittelijoille. Rakennusjärjestyksellä pyritään edistämään kulttuuri – ja luontoarvojen huomioimista sekä hyvän, terveellisen ja viihtyisän elinympäristön toteuttamisen ja säilyttämisen turvaamista. Tavoitteena on järjestää alueiden käyttö ja rakentaminen niin, että luodaan edellytykset hyvälle elinympäristölle sekä edistää ekologisesti, taloudellisesti, sosiaalista ja kulttuurillisesti kestävää kehitystä. Rakennusjärjestyksen määräyksiä ei sovelleta, jos yleis- tai asemakaavassa taikka Suomen rakentamismääräyskokoelman määräyksissä määrätään toisin.

Rakennusjärjestyksen määräykset voivat koskea rakennuspaikkaa ja muita alueita, rakennuksen kokoa ja sen sijoittamista, rakennuksen sopeuttamista ympäristöön, rakentamistapaa, istutuksia, aitoja ja muita rakennusta pienempiä rakennuskohteita, rakennetun ympäristön hoitoa, vesihuollon järjestämistä, suunnittelutarvealueen määrittelemistä sekä muita niihin rinnastettavia paikallisia rakentamista koskevia seikkoja. (RakL 17.3 §).

PALTAMON KUNTA	ESITYSLISTA	16/2026	42
----------------	-------------	---------	----

Lupa- ja valvontalautakunta	§ 13	11.6.2026
Lupa- ja valvontalautakunta	§ 22	15.9.2026
Lupa- ja valvontalautakunta	§ 29	8.10.2026
Kunnanhallitus		26.10.2026

Rakennusjärjestyksen uudistamistyötä on tehty viranomaistyönä rakennusvalvonnan johdolla. Työhön on osallistunut myös ympäristövalvonta ja kaavoitus.

Rakennusjärjestysehdotus on laadittu mukaillen naapurikuntien jo lainvoiman saavuttaneita rakennusjärjestyksiä pitäen mielessä hallituksen esitystä laiksi rakennusvalvonnan järjestämisestä, jonka tavoitteena on varmistaa, että rakennusvalvontatoimessa on joka puolella Suomea riittävä osaaminen ja palvelutaso sekä mahdollisimman yhtenäiset tulkinnot.

Liite Paltamon kunnan rakennusjärjestys ehdotus.

Esittelijä

Rakennustarkastaja Toni Pöllänen

Päätösehdotus:

Lupa- ja valvontalautakunta päättää hyväksyä liitteen mukaisen rakennusjärjestysehdotuksen, pyytää tarvittavat lausunnot ja asettaa rakennusjärjestysehdotuksen nähtäville vähintään 30 päivän ajaksi. (RakL 19 §).

Lupa- ja
valvontalautakunta:

Rakennustarkastaja Toni Pöllänen esitteli rakennusjärjestysehdotuksen. Aineisto toimitetaan jäsenille sähköpostilla tutustuttavaksi. Kommentteja voi lähettää Toni Pölläsen sähköpostiin viikon ajan käsittelystä.

Lupa- ja valvontalautakunta päätti hyväksyä liitteen mukaisen rakennusjärjestysehdotuksen, pyytää tarvittavat lausunnot ja asettaa rakennusjärjestysehdotuksen nähtäville vähintään 30 päivän ajaksi. (RakL 19 §).

Toimeenpano: ote, rakennusvalvonta, kaavoittaja
Muutoksenhakukielto: asia koskee valmistelua

VALV 15.09.2026 § 22

Valmistelija

kaavoittaja Mika Hakkarainen, puh. 040 187 7970

Paltamon kunnan uusi rakennusjärjestys on ollut nähtävillä 25.6.-15.8.2026 ja lausuntopyynnöt on pyydetty Rakentamislain 19 §:n mukaisesti.

PALTAMON KUNTA	ESITYSLISTA	16/2026	43
----------------	-------------	---------	----

Lupa- ja valvontalautakunta	§ 13	11.6.2026
Lupa- ja valvontalautakunta	§ 22	15.9.2026
Lupa- ja valvontalautakunta	§ 29	8.10.2026
Kunnanhallitus		26.10.2026

Liitteenä tiivistelmä saapuneista lausunnoista ja vastineet.
Muistutuksia ei saapunut.

Lupa- ja valvontaviraston lausunnon johdosta rakennusjärjestykseen on tehty vähäisiä tarkennuksia ja täydennyksiä. Merkittävimmät muutokset koskevat rantarakennuspaikkojen lupavapaiden rakennelmien ja rakennuksien etäisyyksiä rantaviivasta.

Ympäristöministeriö ja Kuntaliitto ovat tuoneet esille, että luvasta vapautetun rakentamisen vähimmäis-etäisyysvaatimuksia ei voida rakennus-järjestyksellä asettaa Rakennusjärjestyksen määräykset voivat koskea vain luvanvaraista rakentamista, kun kyse on rakennuskohteen rakennus-paikasta, rakennuksen koosta ja sen sijoittamisesta sekä rakennuksen sopeuttamisesta ympäristöönsä. Koska alle 30 m²:n rakennukset (pois lukien asuinrakennukset) ovat vapautettu luvanvaraisuudesta, rakennusjärjestyksellä ei voida esimerkiksi määrätä etäisyyttä rannasta. Muun kuin luvanvaraisen rakentamisen osalta rakennusjärjestyksen määräykset voivat koskea muun muassa rakentamistapaa, istutuksia, aitoja, rakennetun ympäristön hoitoa, vesihuollon järjestämistä. Oikeusvaikutteisella kaavalla voidaan antaa määräyksiä, jotka koskevat myös luvasta vapautettua rakentamista.

Rakennusjärjestyksestä on tämän johdosta poistettu lupavapaiden rakennelmien ja rakennusten etäisyys määräykset.

Lupa- ja valvontavirasto on lausuu myös, että Paltamon kunta on mahdollistanut rakennusjärjestysehdotuksessa käyttötarkoituksen muutokset ratkaistavaksi suoraan rakentamisluvalla asema-kaavoittamattomilla ja oikeusvaikutteisten yleiskaavojen ulkopuolisilla alueilla. LVV toteaa, että kyseessä ovat varsin laajat alueet ja voi olla kunnan edun vastaista tutkia käyttötarkoituksen muutos suoraan rakentamisluvalla. LVV pyytää kuntaa ottamaan huomioon, että rakennusjärjestyksen määräys voi koskea vain sellaisia alueita, joilla käyttötarkoituksen muutos ei aiheuta merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia, kuten esimerkiksi luonnon-arvojen tuhoutumista tai aiheuttaisi kunnalle ongelmia esimerkiksi vesihuollon, terveydenhuollon tai koulukyytien järjestämiseksi. Kunnan on arvioitava vaikutukset rakennusjärjestystä laatiessaan pysyvään asumiseen liittyvien palveluiden järjestämisestä aiheutuvien velvoitteiden kannalta.

Rakennusjärjestyksestä on lausunnon johdosta tarkennettu, että kaavoittamattomilla ranta-alueilla vapaa-ajan käyttötarkoitusten muutokset ratkaistaan tapauskohtaisesti poikkeamismenettelyllä.

PALTAMON KUNTA	ESITYSLISTA	16/2026	44
----------------	-------------	---------	----

Lupa- ja valvontalautakunta	§ 13	11.6.2026
Lupa- ja valvontalautakunta	§ 22	15.9.2026
Lupa- ja valvontalautakunta	§ 29	8.10.2026
Kunnanhallitus		26.10.2026

Paltamon kunta suhtautuu kuitenkin lähtökohtaisesti vapaa-ajan asuntojen käyttötarkoitusten muutoksiin myönteisesti.

Rakennusjärjestys ehdotukseen nähtävilläolon jälkeen tehdyt muutokset ovat luonteeltaan vähäisiä ja tarkennuksia. Tehdyt muutokset eivät ole olennaisia rakennusjärjestyksen kokonaisuus huomioiden. Rakennusjärjestys voidaan saattaa hyväksymiskäsittelyyn (RakL 19 §).

Liitteet:
Rakennusjärjestys ehdotus
Palauteraportti

Esittelijä Rakennustarkastaja Toni Pöllänen

Päätösehdotus: Lupa- ja valvontalautakunta päättää:
- hyväksyä lausuntojen vastineet
- saattaa rakennusjärjestyksen ehdotuksen hallitukselle ja edelleen valtuustolle hyväksyttäväksi

Lupa- ja valvontalautakunta: Lupa- ja valvontalautakunta päätti hyväksyä liitteen mukaisen rakennusjärjestysehdotuksen, pyytää tarvittavat lausunnot ja asettaa rakennusjärjestysehdotuksen nähtäville vähintään 30 päivän ajaksi. (RakL 19 §).

Toimeenpano: kunnanhallituksen ja valtuuston käsittelyyn.
Muutoksenhakukielto (asia koskee valmistelua)

Lupa- ja valvontalautakunta 8.10.2026 § 29

Valmistelija kaavoittaja Mika Hakkarainen, p. 040 187 7970 ja rakennustarkastaja Toni Pöllänen, p. 040 544 2178.

Lupa- ja valvontalautakunta hyväksyi kokouksessa 15.9.2026 § 22 rakennustarkastajan päätösehdotuksen:

Lupa- ja valvontalautakunta päättää:
- hyväksyä lausuntojen vastineet
- saattaa rakennusjärjestyksen ehdotuksen hallitukselle ja edelleen valtuustolle hyväksyttäväksi

PALTAMON KUNTA	ESITYSLISTA	16/2026	45
----------------	-------------	---------	----

Lupa- ja valvontalautakunta	§ 13	11.6.2026
Lupa- ja valvontalautakunta	§ 22	15.9.2026
Lupa- ja valvontalautakunta	§ 29	8.10.2026
Kunnanhallitus		26.10.2026

Pöytäkirjassa on kuitenkin lupa- ja valvontalautakunnan päätös kirjattu virheellisesti muotoon:

Lupa- ja valvontalautakunta päätti hyväksyä liitteen mukaisen rakennusjärjestysehdotuksen, pyytää tarvittavat lausunnot ja asettaa rakennusjärjestysehdotuksen nähtäville vähintään 30 päivän ajaksi. (RakL 19 §).

Hallintolain 51 §:n mukaan viranomaisen on korjattava päätöksessään oleva ilmeinen kirjoitus- tai laskuvirhe taikka muu niihin verrattava selvä virhe.

Päätöksen tehnyt viranomainen asiassa on lupa- ja valvontalautakunta, joten lupa- ja valvontalautakunnan tulee korjata ilmeinen muu virhe.

Hallintolain 52 §:n mukaan viranomainen käsittelee korjaamisasian omasta aloitteestaan.

Esittelijä rakennustarkastaja Toni Pöllänen, p. 040 544 2178

Päätösehdotus:

Lupa- ja valvontalautakunta päättää korjata virheen pöytäkirjan 14.9.2026 § 22 päätöksen kohtaan seuraavasti: Lupa- ja valvontalautakunta päätti hyväksyä rakennustarkastajan päätösehdotuksen.

Lupa- ja valvontalautakunta:

Esittelijä muutti kokouksessa päätösesitystään siten, että kokouspäivä 14.9.2026 muutetaan 15.9.2026. Lupa- ja valvontalautakunta päätti hyväksyä rakennustarkastajan muutetun päätösehdotuksen.

Toimeenpano: kunnanhallituksen ja valtuuston käsittelyyn Muutoksenhakukielto (asia koskee valmistelua).

Kunnanhallitus 26.10.2026
134/10.03.00.00/2026

Julkinen

Valmistelija kaavoittaja Mika Hakkarainen, p. 040 187 7970 ja rakennustarkastaja Toni Pöllänen, p. 040 544 2178.

PALTAMON KUNTA	ESITYSLISTA	16/2026	46
----------------	-------------	---------	----

Lupa- ja valvontalautakunta	§ 13	11.6.2026
Lupa- ja valvontalautakunta	§ 22	15.9.2026
Lupa- ja valvontalautakunta	§ 29	8.10.2026
Kunnanhallitus		26.10.2026

Paltamon kunnan rakennusjärjestys on päivitetty vastaamaan uutta rakentamislakia. Lupa- ja valvontalautakunta on käsitellyt rakennusjärjestyksen ehdotuksen ja pyytänyt tarvittavat lausunnot.

Liitteet:

- Rakennusjärjestys
- Rakennusjärjestyksen kartat
- Tiivistelmä ja vastineet palautteeseen

Esittelijä kunnanjohtaja Pasi Ahoniemi, p. 044 7500 001.

Kunnanjohtajan päätösehdotus:

Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että se hyväksyy liitteenä olevan Paltamon kunnan uuden rakennusjärjestyksen. Voimassa oleva rakennusjärjestys kumotaan samalla valtuuston päätöksellä.

Kunnanhallitus:

Toimeenpano: valtuuston käsittelyyn.
Muutoksenhakukielto: asia koskee valmistelua.

Liitteet

- 20 PALTAMO Rakennusjärjestys ehdotus
- 21 Paltamo rakennusjärjestys kartat
- 22 Paltamo vastine rakennusjärjestys

PALTAMON KUNTA	ESITYSLISTA	16/2026	47
----------------	-------------	---------	----

Kunnanhallitus	§ 36	18.2.2025
Kunnanhallitus	§ 297	15.12.2025
Kunnanhallitus		26.10.2026

21

Hukkalansalon tuulivoimaosayleiskaavan hyväksyminen

Khall 11.10.2021 § 257

Valmistelija

Aluearkkitehti Ulla-Maija Oikarinen, p. 044 7104 630.

Ilmatar Energy Oy esittää kaavoitusaloitteessaan, että Paltamon kunnanhallitus käynnistää Hukkalansalon tuulivoimapuiston yleiskaavoituksen hakijan esityksen mukaisesti. Ilmatar on perustanut 23.9.2021 Paltamon kuntaan rekisteröidyn, Ilmattaren täysin omistaman tytäryhtiön Ilmatar Paltamon. Ilmatar Paltamo tulee vastaamaan kaavoitusaloitteen hyväksymisen jälkeen projektin hankekehityksestä, rakennuttamisesta ja tuulipuiston operoinnista.

Hankealue sijaitsee Vaarankylän pohjoispuolella ja Saarisenjärven länsipuolella ja rajoittuu Puolangan kunnanajaan.

Ilmatar suunnittelee Hukkalansalon alueelle yhteensä maksimissaan noin 19 voimalan tuulivoimapuistoa. Alustava voimaloiden sijoittelusuunnitelma on esitetty kaava-aloitteen liitteenä. Kaavoituksen yhteydessä määritellään voimaloiden enimmäiskorkeudet. Alustavasti esitetään, että kaavassa mahdollistetaan tuulivoimalan enimmäiskorkeudeksi 350 metriä, jolloin torni olisi 225 metriä ja roottori 250 metriä halkaisijaltaan. Tämän kokoisia tuulivoimaloita ei vielä ole saatavilla, mutta kaavoituksessa on syytä varautua tuulivoimaloiden teknologian kehittymiseen myös jatkossa.

Samalle alueelle on myös toinen hanketoimija jättänyt kaavoitusaloitteen. Ilmattaren kaavoitusaloitteessa on esitetty 19 voimalapaikkaa, joista 16 sijoittuu alueille, joissa yhtiöllä on valmiit vuokrasopimukset. Ilmatar jatkaa kaavoituksen aikana neuvotteluja maan vuokraamisesta alueen kaikkien loppujen maanomistajien kanssa ja tarjoaa kaikille kaava-alueen maanomistajille mahdollisuutta maan vuokraamiseen, riippumatta sijoittuuko ko. kiinteistölle tuulivoimaloita tai muita tuulipuiston rakenteita. Tuulivoimalat tullaan rakentamaan vain sellaisten maanomistajien kiinteistöille, joiden kanssa on sovittu maanvuokrauksesta.

Tuulivoimahanke ylittää YVA-lain arviointimenettelyn kynnyksen. Ympäristövaikutusten arviointimenettely käynnistetään yhteisenä Ilmattaren toisen Paltamossa sijaitsevan tuulipuistohankkeen kanssa.

PALTAMON KUNTA	ESITYSLISTA	16/2026	48
----------------	-------------	---------	----

Kunnanhallitus	§ 36	18.2.2025
Kunnanhallitus	§ 297	15.12.2025
Kunnanhallitus		26.10.2026

Voimassa olevassa tuulivoimamaakuntakaavassa alue ei ole tuulivoimaloiden aluetta. Maakuntakaavan luonnos on parhaillaan valmistumassa ja tulee nähtäville syksyn aikana. Voimaloiden määrä on niin suuri, että tuulivoimapuisto on seudullisesti merkittävä ja sen tulee olla merkittynä maakuntakaavassa.

Liite: kaavoitusaloite Hukkalansalo.

Esittelijä kunnanjohtaja Pasi Ahoniemi, p. 044 7500 001.

Kunnanjohtajan päätösesitys: Päätösesitys annetaan kokouksessa.

Kunnanhallitus: Kunnanjohtaja teki kokouksessa hankkeiden esittelyn, vertailun ja käydyn keskustelun jälkeen seuraavan päätösesityksen:

Kunnanhallitus

1. päättää käynnistää Hukkalansalon tuulivoimapuiston osayleiskaavoituksen Ilmatar Energy Oy:n esityksen mukaisesti. Yleiskaava laaditaan maankäyttö- ja rakennuslain 77 a §:n mukaisesti niin, että sitä voidaan käyttää tuulivoimaloiden rakennuslupien perusteena. Ilmatar Energy Oy vastaa kaavoituskustannuksista erikseen tehtävän sopimuksen mukaisesti.
2. tarkistaa pöytäkirjan tämän pykälän osalta kokouksessa.

Kunnanhallitus hyväksyi kunnanjohtajan päätösesityksen.

Merkittiin pöytäkirjaan, että pöytäkirja tarkastettiin tämän pykälän osalta kokouksessa.

Toimeenpano: ote, Ilmatar Energy Oy, tekninen johtaja, aluearkkitehti
Muutoksenhakukielto (asia koskee valmistelua)

Khall 23.05.2022 § 377

Valmistelija Tekninen johtaja Mikko Karjalainen, p. 044 2885 500.

Maankäyttö- ja rakennuslain (MRL 63 §) mukaan kaavoitustyöhön tulee sisällyttää kaavan laajuuteen ja sisältöön nähden tarpeellinen suunnitelma osallistumis- ja vuorovaikutusmenettelystä sekä kaavan vaikutusten arvioinnista. Tarvittavat selvitykset ja vaikutusten arvioinnit tuotetaan kaavoituksen yhteydessä. Osallistumis- ja arviointisuunnitelmassa esitetään osayleiskaavan laatimisen

PALTAMON KUNTA	ESITYSLISTA	16/2026	49
----------------	-------------	---------	----

Kunnanhallitus	§ 36	18.2.2025
Kunnanhallitus	§ 297	15.12.2025
Kunnanhallitus		26.10.2026

lähtökohtia ja tavoitteita, kuvataan kaavoituksen eteneminen ja kerrotaan, miten osalliset voivat vaikuttaa kaavoitukseen ja kuinka kaavan vaikutuksia arvioidaan suunnittelun aikana.

Hukkalansalon tuulivoimahankkeen kaavoituksen rinnalla toteutetaan myös ympäristövaikutusten arviointi- eli YVA-menettely. YVA-menettelyn yhteydessä tutkitaan hankkeen ja sen vaihtoehtojen ympäristövaikutuksia. Laadittuja selvityksiä ja arvioinnin tuloksia hyödynnetään osayleiskaavoituksessa, jossa ratkaistaan hankkeen toteuttaminen. Kaavassa määritellään muun muassa voimaloille sallittavat sijoituspaikat, enimmäismäärät ja -korkeudet. Kaavoituksen yhteydessä voidaan tarvittaessa laatia myös täydentäviä selvityksiä ja vaikutusten arviointeja. Kaavassa voidaan antaa myös määräyksiä haitallisten vaikutusten lieventämiseksi.

Liitteenä Hukkalansalon tuulivoimapuiston osayleiskaavan osallistumis- ja arviointisuunnitelma.

Esittelijä kunnanjohtaja Pasi Ahoniemi, p. 044 7500 001.

Kunnanjohtajan päätösesitys: Kunnanhallitus hyväksyy ja asettaa nähtäville Hukkalansalon tuulivoimapuiston osayleiskaavan osallistumis- ja arviointisuunnitelman ja julkaisee samalla vireilletulokuulutuksen. Osallisia tiedotetaan maankäyttö- ja rakennuslain mukaisesti.

Kunnanhallitus: Merkittiin pöytäkirjaan, että Tuula Korvajärvi poistui kokouksesta esteellisenä asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi klo 15:54-16:01 (hallintolaki 28 §: osallisuusjäävi).

Merkittiin pöytäkirjaan, että kokouksen puheenjohtajana toimi asian käsittelyn aikana kunnanhallituksen 1. varapuheenjohtaja.

Kunnanhallitus hyväksyi kunnanjohtajan päätösesityksen ja päätti asettaa nähtäville Hukkalansalon tuulivoimapuiston osayleiskaavan osallistumis- ja arviointisuunnitelman ja julkaista vireilletulokuulutuksen. Osallisia tiedotetaan maankäyttö- ja rakennuslain mukaisesti.

Toimeenpano: ote, Ilmatar Energy Oy, tekninen johtaja

Muutoksenhaku: muutoksenhakukielto, asia koskee valmistelua.

Khall 10.10.2023 § 180

Valmistelija kaavoittaja Mika Hakkarainen, p. 044 1877 970.

PALTAMON KUNTA	ESITYSLISTA	16/2026	50
----------------	-------------	---------	----

Kunnanhallitus	§ 36	18.2.2025
Kunnanhallitus	§ 297	15.12.2025
Kunnanhallitus		26.10.2026

Hukkalansalon tuulivoimaosayleiskaava on ympäristövaikutusten arviointimenetelmää ja osayleiskaavaa varten tehtyjen selvitysten ohjaamana edennyt luonnosvaiheeseen.

Yleiskaava on laadittu maankäyttö- ja rakennuslain 77 a §:n mukaisena yleiskaavana, jonka perusteella voidaan myöntää rakennuslupia tuulivoimaloiden rakentamiseksi.

Hukkalansalon tuulivoimahankkeen kanssa samanaikaisesti on käynnissä ympäristövaikutusten arviointimenettely. Kaavaratkaisu perustuu YVA-menettelyn tuloksiin ja kaavan vaikutusten arvioinnissa on käytetty pitkälti YVA-menettelyn tuloksia.

Yleiskaava-alueen pinta-ala on noin 3 444 hehtaaria. Kaavaluonnos mahdollistaa enintään 19 tuulivoimalan rakentamisen. Kaavan alue on merkitty suurimmaksi osaksi maa- ja metsätalousvaltaiseksi alueeksi (M-1), jonne saa sijoittaa tuulivoimaloita niille erikseen osoitetuille alueille sekä niitä varten huoltoteitä, teknisiä verkostoja ja kokoonpanoalueita. Tuulivoimaloiden alueet on rajattu kaavaan tv-merkinnällä. Yleiskaavassa on esitetty tuulivoimaloiden suurimmaksi sallituksi maksimikorkeudeksi 350 metriä. Tuulivoimaloiden tarkempi sijainti määritellään rakennuslupavaiheessa kaavamääräykset huomioon ottaen. Kaavassa on osoitettu myös maa-ainestenotto-alue EO, joka voi palvella tuulipuiston rakentamisen aikaista toimintaa.

Kainuussa on käynnissä Kainuun tuulivoimamaakuntakaava 2035 laadinta ja 20.9.– 23.10.2023 nähtävillä olevassa kaavaehdotuksessa Hukkalansalon alue on osoitettu merkinnällä tv. Merkinnällä on osoitettu alueet, jotka soveltuvat merkitykseltään vähintään seudullisten tuulivoimala-alueiden rakentamiseen, joten maakuntakaava mahdollistaa Hukkalansalon tuulivoimala-alueen.

Kaavaluonnos esityslistan liitteenä.

Esittelijä

kunnanjohtaja Pasi Ahoniemi, p. 044 7500 001.

Kunnanjohtajan päätösehdotus:

Kunnanhallitus asettaa Hukkalansalon tuulivoimaosayleiskaavan luonnoksen nähtäville ja pyytää lausunnot MRL:n mukaisesti.

Kunnanhallitus:

Merkittiin pöytäkirjaan, että Tuula Korvajärvi poistui esteellisenä kokouksesta asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi klo 15.44 - 15.50 (Hallintolaki 28 §;intressijäävi). Puheenjohtajana toimi asian käsittelyn ja päätöksen teon ajan Kari Keränen.

PALTAMON KUNTA	ESITYSLISTA	16/2026	51
----------------	-------------	---------	----

Kunnanhallitus	§ 36	18.2.2025
Kunnanhallitus	§ 297	15.12.2025
Kunnanhallitus		26.10.2026

Kunnanjohtaja täydensi päätösehdotustaan kokouksessa siten, että kunnanhallitus hyväksyy kaavan laatijan laatiman vastineen tuulivoimayleiskaavasta saatuun palautteeseen.

Kunnanhallitus hyväksyi kunnanjohtajan täydennetyn päätösehdotuksen.

Toimeenpano: ote, Ilmatar Energy Oy.
Muutoksenhakukielto (asia koskee valmistelua).

Khall 18.02.2025 § 36

Valmistelija kaavoittaja Mika Hakkarainen, p. 040 1877 970.

Hukkalansalon tuulivoimaosayleiskaavan luonnos on ollut nähtävillä 18.10. - 17.11.2023. Kaavaluonnosaineistojen nähtävilläoloaikana järjestettiin hankkeen YVA-menettelyn kanssa yhteinen tiedotus- ja keskustelutilaisuus 24.10.2023.

Kaavaluonnoksesta saapui kirjallisia lausuntoja 12 kappaletta ja mielipiteitä 6 kappaletta. Lausuntojen ja mielipiteiden tiivistelmä sekä vastineet liitteissä nro 13 ja 14.

Kainuun ELY-keskus on antanut 31.1.2024 tuulivoimapuistoa koskevan perustellun päätelmän. Kaava-asiakirjon liitteessä nro 12 perustellun päätelmän huomioon ottaminen.

Hukkalansalon tuulivoimapuiston alue on osoitettu Kainuun tuulivoimamaakuntakaava 2035:ssä seudullisena tuulivoimaalueena. Kainuun liitto on kuuluttanut maakuntakaavan voimaantulosta 6.3.2024.

Osayleiskaava on laadittu alueidenkäyttöalain 77 a §:n mukaisena yleiskaavana, jonka perusteella voidaan myöntää rakennuslupia tuulivoimaloiden rakentamiseksi. Yleiskaavaa voidaan käyttää yleiskaavan mukaisten tuulivoimaloiden rakennusluvan myöntämisen perusteena tuulivoimaloiden alueilla (tv-alueilla). Yleiskaavan keskeiset määräykset kohdistuvat tuulivoimapuiston rakentamisen ohjaukseen. Yleiskaava-alueen pinta-ala on noin 2 920 hehtaaria. Yleiskaavan pinta-ala on pienentynyt kaavaluonnosvaiheessa, jolloin kaava-alueen pinta-ala oli 3 444 hehtaaria. Yleiskaava mahdollistaa enintään 19 tuulivoimalan rakentamisen. Yhden tuulivoimalan enimmäiskorkeus on 310 metriä (luonnosvaiheessa 350 metriä). Ulkoisen sähkönsiirron osalta jatkosuunnitteluun on valikoitunut Osmankajärven eteläpuolitse kulkeva 110 kV voimajohtovaihtoehto.

PALTAMON KUNTA	ESITYSLISTA	16/2026	52
----------------	-------------	---------	----

Kunnanhallitus	§ 36	18.2.2025
Kunnanhallitus	§ 297	15.12.2025
Kunnanhallitus		26.10.2026

Yleiskaavan alue on merkitty suurimmaksi osaksi maa- ja metsätalousvaltaiseksi alueeksi (M-1), jonne saa sijoittaa tuulivoimaloita niille erikseen osoitetuille alueille sekä niitä varten huoltoteitä, teknisiä verkostoja ja kokoonpanoalueita. Lisäksi alueelle on osoitettu kaksi energiahuollon aluetta.

Tuulivoimaloiden alueet on rajattu kaavaan tv-merkinnällä. Yksittäisen tuulivoimalan ohjeellinen sijoitus on merkitty tv-alueen sisällä katkoviivalla. Yleiskaavassa ei kuitenkaan oteta kantaa tuulivoimaloiden yksityiskohtaisempiin teknisiin ratkaisuihin, kuten voimalatehoihin. Yleiskaavassa osoitetaan lisäksi tuulivoimaloita palvelevat huoltotiet sekä sähkönsiirtoreitit. Kaava-merkinnöin ja -määräyksiin on varmistettu alueelta havaittujen luontoarvojen huomioon ottaminen tuulivoimapuiston rakentamisessa. Alueen sisäinen sähkösiirto toteutetaan ensisijaisesti maakaapeleina. Sähkönsiirtoa varten alueelle on osoitetut EN-merkinnällä energiahuollon alue, jolle saa sijoittaa sähköasemakentän. Yleiskaavassa on osoitettu myös luonnonarvoiltaan arvokkaat luontokohteet ja -alueet.

Tuulivoiman vaikutuksista

Tuulivoimahankkeiden keskeisimpiä ympäristövaikutuksia ovat tyypillisesti maisemaan kohdistuvat visuaaliset vaikutukset. Sijoituspaikan mukaan vaikutuksia voivat aiheuttaa myös tuulivoimaloiden käyntiäänin sekä roottorin pyörimisestä johtuva varjonmuodostuminen. Luonnonympäristöön kohdistuvista vaikutuksista tuulivoimaloiden osalta merkittävimmät huomioon otettavat vaikutukset kohdistuvat linnustoon.

Tuulivoimapuiston elinkaaren aikaiset vaikutukset jakaantuvat kolmeen vaiheeseen; rakentamisen aikaisiin vaikutuksiin, käytön aikaisiin vaikutuksiin ja käytöstä poistamisen aikaisiin vaikutuksiin. Rakentamisen aikaiset vaikutukset ovat ajallisesti lyhytkestoisia ja aiheutuvat pääasiassa tiestön, tuulivoimala-alueiden ja ilmajohtojen rakentamisen vaatimista kasvillisuuden raivaamisesta, rakentamiseen liittyvien kuljetusten liikennevaikutuksista sekä työmaakoneiden äänistä. Tuulivoimapuiston käytön aikaiset vaikutukset kohdistuvat pääasiassa maisemaan ja linnustoon. Käytön lopettamisen aikaiset vaikutukset ovat verrattavissa rakentamisen aikaisiin vaikutuksiin, mutta ne ovat lievempiä. Käytön lopettamisen aikaiset vaikutukset ovat lyhytkestoisia ja ne aiheutuvat pääosin työmaakoneiden äänistä ja liikenteestä.

Toteutus

Tuulivoimapuiston osayleiskaavassa on määrätty, että yleiskaavaa voidaan AKL 77 a §:n mukaisesti käyttää tuulivoimaloiden rakennuslupan perusteena. Rakennuslupa voidaan myöntää, kun

PALTAMON KUNTA	ESITYSLISTA	16/2026	53
----------------	-------------	---------	----

Kunnanhallitus	§ 36	18.2.2025
Kunnanhallitus	§ 297	15.12.2025
Kunnanhallitus		26.10.2026

yleiskaava on saanut lainvoiman. Tuulivoimalan rakennuslupa voidaan myös myöntää ehdollisena kaavan valitusajan päätyttyä valituksista huolimatta, mutta rakentamista ei saa aloittaa ennen kaavan lainvoimaa (Alueidenkäyttölaki 201§).

Lopullinen toteutusaikataulu ei ole vielä tiedossa.

Lopulliset tutkavaikutukset tulee selvittää ja hankevastaavalla tulee olla Puolustusvoimien suostumus viimeistään ennen maanpäällisten rakennustöiden aloittamista. Rakentajan on otettava yhteys alueen eri radiojärjestelmien käyttäjiin ja kerrottava heille rakenteilla olevasta tuulivoimapuistosta.

Tuulivoimaloiden maa-alueiden vuokra- ja korvauskysymykset ratkaistaan Ilmatar Paltamo Oy:n ja maanomistajien kahdenvälisillä sopimuksilla.

Esittelijä

kunnanjohtaja Pasi Ahoniemi, p. 044 7500 001.

Kunnanjohtajan päätösehdotus:

Kunnanhallitus

- 1) hyväksyy Hukkalansalon tuulivoimapuiston osayleiskaavan luonnosaineiston palautteesta laaditut vastineet
- 2) asettaa Hukkalansalon tuulivoimapuiston osayleiskaavan ehdotuksen liitteineen nähtäville ja lausuntopyynnöille kuulemista varten alueidenkäyttölain mukaisesti
- 3) päättää, että kaava-asiakirjoihin voidaan tehdä vähäisiä teknisluonteisia muutoksia tai korjauksia ennen nähtäville asettamista.

Kunnanhallitus:

Kunnanhallitus hyväksyi kunnanjohtajan päätösehdotuksen.

Merkittiin pöytäkirjaan, että Tuula Korvajärvi ja Pentti Keränen poistuivat kokouksesta esteellisinä (hallintolaki 28 §; osallisuusjäävi) asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi klo 15.20-15.27.

Merkittiin pöytäkirjaan, että tämän pykälän käsittelyn ja päätöksenteon ajan puheenjohtajana toimi Erkki Kemppainen.

Toimeenpano: ote, kaavoittaja, Ilmatar Energy Oy, FCG Finnish Consulting Group Oy, lausunnon antajat, mielipiteiden jättäjät Muutoksenhakukielto (asia koskee valmistelua).

PALTAMON KUNTA	ESITYSLISTA	16/2026	54
----------------	-------------	---------	----

Kunnanhallitus	§ 36	18.2.2025
Kunnanhallitus	§ 297	15.12.2025
Kunnanhallitus		26.10.2026

Valmistelija

kaavoittaja Mika Hakkarainen, p. 040 187 7970.

Hukkalansalon tuulivoimapuiston osayleiskaava oli ehdotuksena nähtävillä 4.3.-3.4.2025 välisenä aikana. Kaavan ehdotusvaiheen aineiston nähtävilläoloaikana järjestettiin kaikille avoin yleisötilaisuus 13.3.2025 Paltamon kunnantalolla.

Lausunnon kaavaehdotuksesta antoivat: Kainuun hyvinvointialue, Kainuun liitto, Kainuun ympäristöpalvelut, Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus, Ilmatieteenlaitos, Kainuun museo, Kainuun ELY-Keskus, Suomen erillisverkot, Fingrid Oyj, LUKE Muistutuksen antoi 8 yksityishenkilöä/yhdistystä (osassa useita allekirjoittajia). Saatuun palautteeseen on laadittu vastineet. Vastineraportti on osa kaavaselostuksen liitteitä (Liite 5).

Osayleiskaavasta on laadittu toinen kaavaehdotus saadun palautteen ja tehtyjen selvitysten sekä käytyjen neuvottelujen perusteella. Kaava-alueelta tarkistettiin saadun palautteen perusteella kanalintujen soidinalueita. Uusia soidinalueita löytyi kaksi kappaletta. Uusien soidinalueiden löytymisen vuoksi tuulivoimaloiden sijoittelua on jouduttu muuttamaan. Lisäksi kaavan yleismääräykset on päivitetty kauttaaltaan, Muutokset ovat maankäyttö- ja rakennusasetuksen 32§:n mukaisesti olennaisia siten, että kaavaehdotus on asetettava uudelleen julkisesti nähtäville.

Kaavaehdotukseen (2) on muutettu voimalasijaintia. Voimalat on sijoitettu siten, että kanalintujen soidinalueisiin on riittävä etäisyys. Voimalat on sijoitettu myös siten, että päiväpetolinnun pesään on riittävä kahden kilometrin etäisyys. Luontoa koskevia merkintöjä ja määräyksiä on tarkennettu. Luo-merkinnällä ei osoiteta yleiskaava-alueella luontoselvityksen 4-luokan kohteita. Kyseiset kohteet sijoittuvat pääasiassa yksityisten maanomistajien maille. Kohteet on kuitenkin huomioitu asianmukaisesti kaavan vaikutusten arvioinnissa, eikä niille sijoitu rakentamista. Voimalapaikkojen siirron myötä ohjeellisia tielinjauksia sekä kaava-alueen sisäistä sähkönsiirtoa on muutettu. Kaava-alueen raja-alue, voimalamäärä ja voimaloiden korkeudet ovat säilyneet samoina. Hukkalansalon tuulivoimapuiston osayleiskaava on laadittu alueidenkäyttölain 77 a §:n tarkoittamana oikeusvaikutteisena yleiskaavana. Yleiskaavaa voidaan käyttää yleiskaavan mukaisten tuulivoimaloiden rakennusluvan myöntämisen perusteena tuulivoimaloiden alueella (tv-alueilla).

Hukkalansalon tuulivoimapuiston osayleiskaavassa on ehdotusvaiheessa esitetty voimalapaikat 19 tuulivoimalalle.

PALTAMON KUNTA	ESITYSLISTA	16/2026	55
----------------	-------------	---------	----

Kunnanhallitus	§ 36	18.2.2025
Kunnanhallitus	§ 297	15.12.2025
Kunnanhallitus		26.10.2026

Osayleiskaava-alue on merkitty suurimmaksi osaksi maa- ja metsätalousvaltaiseksi alueeksi (M-1), jonne saa sijoittaa tuulivoimaloita niille erikseen osoitetuille alueille sekä niitä varten huoltoteitä, teknisiä verkostoja ja kokoonpanoalueita.

Tuulivoimaloiden alueet on rajattu kaavaan tv-merkinnällä. Yksittäisen tuulivoimalan ohjeellinen sijoitus on merkitty tv-alueen sisällä katkoviivalla. Yleiskaavassa on esitetty tuulivoimaloiden suurin sallittu maksimikorkeus sekä tuulivoimaloiden enimmäismäärä koko kaava-alueella. Yleiskaavassa ei kuitenkaan oteta kantaa tuulivoimaloiden yksityiskohtaisempiin teknisiin ratkaisuihin, kuten voimalatehoihin.

Kaava-alueelle osoitetaan lisäksi ohjeellisia sähköaseman kohteita kaksi kappaletta. Alueelle voi sijoittaa sähköasemakenttiä, kojeistorakennuksia, akkuvarastoja sekä huolto- ja varastorakennuksia.

Tuulivoimaosayleiskaavan vaikutukset on arvioitu kaavaselostuksessa. Yhteisvaikutuksia on arvioitu muiden lähimpien tuulivoimahankkeiden kanssa. Melu- ja varjostusmallinnukset, näkymäalueanalyysi ja havainnekuvat sekä kaavoituksen OAS on päivitetty.

Seuraavana työvaiheena osayleiskaavaehdotus tulee asettaa AKL 65 §:n ja MRA 19 §:n mukaisesti julkisesti nähtäville (30 päivää), jolloin osallisilla on oikeus tehdä asiasta muistutus. Kaavaehdotuksesta pyydetään lausunnot viranomaisilta.

Kaava-asikirjat liitteinä:

Kaavaehdotuskartta
Kaavaselostus

Kaavaselostuksen liitteet:

- 1 Osallistumis- ja arviointisuunnitelma
- 2 Valmisteluvaiheen vastineraportti
- 3 Valmisteluvaiheen vastineraportti
- 4 Perustellun päätelmän huomioiminen kaavaedotuksessa
- 5 Ehdotusvaiheen (1) vastineraportti
- 6 Luonto- ja linnustoselvitys, julkinen
- Luonto ja linnustoselvitys, VAIN VIRANOMAISKÄYTTÖÖN
- 7 Sääksi. VAIN VIRANOMAISKÄYTTÖÖN
- 8 Joutensuo (FI1200306) Natura-arviointi
- 9 Arkeologinen inventointi
- 10 Metsokartoitusraportti VAIN VIRANOMAISKÄYTTÖÖN
- 11 Melumallinnus liitteineen

PALTAMON KUNTA	ESITYSLISTA	16/2026	56
----------------	-------------	---------	----

Kunnanhallitus	§ 36	18.2.2025
Kunnanhallitus	§ 297	15.12.2025
Kunnanhallitus		26.10.2026

12 Välkeselvitys

13 Näkemäalueanalyysi ja valokuvasovitteet.

Esittelijä kunnanjohtaja Pasi Ahoniemi, p. 044 7500 001.

Kunnanjohtajan
päättöehdotus:

Kunnanhallitus

1) hyväksyy Hukkalansalon tuulivoimapuiston osayleiskaavan ehdotuksen palautteesta laaditut vastineet ja niiden perusteella kaava-aineistoon laaditut täydennykset ja muutokset

2) asettaa Hukkalansalon tuulivoimapuiston osayleiskaavan ehdotuksena uudelleen nähtäville ja lausuntopyyntöille kuulemista varten alueidenkäyttölain mukaisesti.

Tämän asian osalta pöytäkirja tarkastetaan kokouksessa.

Kunnanhallitus: Kunnanhallitus hyväksyi kunnanjohtajan päätösehdotuksen.

Tämän asian osalta pöytäkirja tarkastettiin kokouksessa.

Toimeenpano: ote, kaavoittaja, Ilmatar Energy Oy, FCG Finnish Consulting Group Oy, lausunnon antajat, mielipiteiden jättäjät

Muutoksenhakukielto (asia koskee valmistelua).

Kunnanhallitus 26.10.2026
307/10.02.01/2021

Julkinen

Valmistelija kaavoittaja Mika Hakkarainen, p. 040 187 7970

Hukkalansalon tuulivoimapuiston osayleiskaava oli ehdotuksena uudelleen nähtävillä 2.1.-6.2.2026.

Lausunnon kaavaehdotuksesta antoivat:

Suomen Erillisverkot Oy, Fingrid , Pohjois-Suomen elinvoimakeskus, Lupa ja valvontavirasto, Kainuun pelastuslaitos, Kainuun hyvinvointialue, Kainuun liitto , Ilmatieteenlaitos, Kainuun museo, Kainuun ympäristöterveys, Digita Oy, Suomen luonnonsuojeluliitto Kainuun piiri, Traficom ja Turvallisuus- ja kemikaalivirasto (Tukes)

Muistutuksia saapui seitsemän kappaletta. Vastineraportti on osa kaavaselvityksen liitteitä, liite nro 14.

Kaavaehdotuksen nähtävilläolon jälkeen hankkeen vaikutusarviointia on täydennetty erityisesti linnustovaikutusten osalta. Hukkalansalon

PALTAMON KUNTA	ESITYSLISTA	16/2026	57
----------------	-------------	---------	----

Kunnanhallitus	§ 36	18.2.2025
Kunnanhallitus	§ 297	15.12.2025
Kunnanhallitus		26.10.2026

tuulivoima-aluetta lähimpänä sijaitsevan sääksireviirin tilannetta sekä sääksien liikkumista seurattiin koko pesimäkauden ajan vuonna 2026. Seuranta toteutettiin ajalla 4.5.-26.8.2026 yhteensä 12 seurantapäivänä ja 79,5 tunnin ajan. Seurannan perusteella sääksien ei havaittu käyttävän suunniteltua tuulivoima-aluetta säännöllisenä lento- tai kalastusalueena, eikä niiden havaittu lentävän tuulivoimala-alueelle seurannan aikana. Seurannan tulokset on otettu huomioon kaavan vaikutusten arvioinnissa sekä kaavaselostuksen täydentämisessä.

Lisäksi nähtävilläolon jälkeen kaava-aineistoa on täydennetty arkeologisilla täydennysinventoinneilla, maakuntakaavatarkastelun täsmennyksillä sekä vesiensuojelua koskevilla kaavamääräyksillä. Tehdyt täydennykset ovat luonteeltaan tarkentavia eivätkä muuta kaavan perusratkaisua, voimalamäärää, kaava-alueen rajausta tai hankkeen vaikutusten kokonaisarviointia.

Alueidenkäyttöasetuksen 32 §:n mukaan kaavaehdotus on asetettava uudelleen nähtäville, jos sitä on olennaisesti muutettu sen jälkeen, kun se on asetettu julkisesti nähtäville. Uudelleen nähtäville asettaminen ei kuitenkaan ole tarpeen, mikäli muutokset koskevat ainoastaan yksityistä etua ja niitä osallisia, joita muutokset koskevat, kuullaan erikseen. Kaavaan lisättyjen muinaisjäännösmerkintöjen osalta on toteutettu erillinen maanomistajien kuuleminen. Kuulemisen aikana ei jätetty muistutuksia.

Näin ollen kaava voidaan saattaa hyväksymiskäsittelyyn.

Kaavan sisältö:

Hukkalansalon osayleiskaava mahdollistaa enintään 19 tuulivoimalan rakentamisen. Kaava on laadittu alueidenkäyttölain 77 a §:n mukaisena oikeusvaikutteisena osayleiskaavana, jota voidaan käyttää suoraan tuulivoimaloiden rakentamislupien myöntämisen perusteena. Kaava-alueen pinta-ala on noin 2 920 hehtaaria.

Kaava-alue on osoitettu pääosin maa- ja metsätalousvaltaiseksi alueeksi (M-1). Tuulivoimaloiden rakennuspaikat on osoitettu tv-alueina, ja kaava mahdollistaa enintään 19 tuulivoimalan rakentamisen. Voimaloiden enimmäiskorkeus on 310 metriä. Kaavassa on osoitettu myös tuulivoimapuiston huoltotiestö, alueen sisäinen sähkösiirto, energiahuollon alueet sähköasemille sekä tarvittavat sähkönsiirtoratkaisut.

Kaavan laadinnan yhteydessä on tehty ympäristövaikutusten arviointimenettely sekä laajat luonto-, linnusto-, maisema-, melu-, välke-, liikenne- ja kulttuuriympäristöselvitykset. Kaavaratkaisussa

PALTAMON KUNTA	ESITYSLISTA	16/2026	58
----------------	-------------	---------	----

Kunnanhallitus	§ 36	18.2.2025
Kunnanhallitus	§ 297	15.12.2025
Kunnanhallitus		26.10.2026

on otettu huomioon alueen luontoarvot, muinaisjäännökset, linnusto sekä muut ympäristöarvot osoittamalla niitä koskevia aluevarauksia ja määräyksiä.

Kaavan toteuttamisen tavoitteena on edistää uusiutuvan energian tuotantoa sekä mahdollistaa noin 114-190 MW:n tuulivoimatuotantoalueen toteuttaminen Paltamoon siten, että alueen muu maa- ja metsätalouskäyttö voi pääosin jatkua nykyisellään

Kaava-asikirjat liitteinä:

Kaavaehdotuskartta
Kaavaselostus

Kaavaselostuksen liitteet:

- 1 Osallistumis- ja arviointisuunnitelma
- 2 Valmisteluvaiheen vastineraportti
- 3 Valmisteluvaiheen vastineraportti
- 4 Perustellun päätelmän huomioiminen kaavaedotuksessa
- 5 Ehdotusvaiheen (1) vastineraportti
- 6 Luonto- ja linnustaselvitys, julkinen
- Luonto ja linnustaselvitys, VAIN VIIRANOMAISKÄYTTÖÖN
- 7 Sääksi. VAIN VIRANOMAISKÄYTTÖÖN
- 8 Joutensuo (FI1200306) Natura-arviointi
- 9 Arkeologinen inventointi
- 10 Metsokartoitusraportti VAIN VIRANOMAISKÄYTTÖÖN
- 11 Melumallinnus liitteineen
- 12 Välkeselvitys
- 13 Näkemäalueanalyysi ja valokuvasovitteet.
- 14 - Kaavaehdotusvaiheen 2 vastineraportti VAIN VIRANOMAISKÄYTTÖÖN
- Kaavaehdotusvaiheen 2 vastineraportti, julkinen versio
- 15 Ydinreviiriselvitys, Kivesjärvi VAIN VIRANOMAIS-KÄYTTÖÖN
- 16 Arkeologinen täydennysinventointi

Esittelijä

kunnanjohtaja Pasi Ahoniemi, p. 044 7500 001.

Kunnanjohtajan
päättöehdotus

Kunnanhallitus päättää

1. hyväksyä Hukkalansalon tuulivoimapuiston uudestaan nähtävillä olleen kaavaehdotuksen palautteesta laaditut vastineet
2. esittää valtuustolle, että se hyväksyy Hukkalansalon tuulivoimapuiston osayleiskaavan.

Kunnanhallitus:

PALTAMON KUNTA	ESITYSLISTA	16/2026	59
----------------	-------------	---------	----

Kunnanhallitus	§ 36	18.2.2025
Kunnanhallitus	§ 297	15.12.2025
Kunnanhallitus		26.10.2026

Toimeenpano: valtuuston käsittelyyn.
Muutoksenhakukielto (asia koskee valmistelua).

Liitteet

- 23 Hukkalansalo_Kaava_hyv_2026
- 24 Hukkalansalo_kaavaselostus_HYVÄKSYMINEN
- 25 Liite 1 Osallistumis- ja arviointisuunnitelma
- 26 Liite 2 Valmisteluvaiheen vastineraportti, lausunnot
- 27 Liite 3 Valmisteluvaiheen vastineraportti, mielipiteet
- 28 Liite 4 Perustellun päätelmän huomioiminen
kaavaehdotuksessa
- 29 Liite 5 _Vastineraportti_ ehdotusvaihe1
- 30 Liite 6 Luonto- ja linnust selvitys
- 31 Liite_6_Luontoselvitys salassa pidettävä, vain
viranomaiskäyttöön (JulkL 24 § 14)
- 32 Liite 7 Sääksi_salassa pidettävä, vain viranomaiskäyttöön
(JulkL 24 § 14)
- 33 Liite 8 Joutensuo (FI1200306) Natura-arviointi
- 34 Liite 9 Arkeologinen inventointi
- 35 Liite 10 Metsokartoitusraportti, salassa pidettävä, vain
viranomaiskäyttöön (JulkL 24 § 14)
- 36 Liite 11 Melumallinnus liitteineen
- 37 Liite 12 Välkeselvitys
- 38 Liite 13 Näkemäalueanalyysi ja valokuvasovitteet
- 39 Liite 14 Kaavaehdotusvaiheen 2 vastineraportti SALASSA
PIDETTÄVÄ
- 40 Liite 14 Kaavaehdotusvaiheen 2 vastineraportti, julkinen
- 41 Ei-julkinen asiakirja
- 42 Liite 16 arkeologinen täydennysinventointi 2026
- 43 Hukkalansalo erilliskuulemiskirjeet

PALTAMON KUNTA	ESITYSLISTA	16/2026	60
----------------	-------------	---------	----

Kunnanhallitus	26.10.2026
----------------	------------

22

Viranhaltijoiden tekemät päätökset

Kunnanhallitus 26.10.2026

Julkinen

Viranhaltijoiden tekemät päätökset ajalla 29.9.-19.10.2026.

Paltamon kunta

Päätösluettelo
20.10.2026

1/1

Hallintojohtaja Hankintapäätös

8.10.2026 § 2 Asia Paltamon kunnan asiointiliikennepalvelun hankinta 1.1.2027-31.12.2028

Yleinen päätös

5.10.2026 § 4 Asia Avustuksen myöntäminen Erkki Kemppaisen testamenttivaroista

Kehitysjohtaja Hankintapäätös

9.10.2026 § 11 Asia Viemäriverkoston saneeraus sujuttamalla, urakoitsijan valinta
14.10.2026 § 12 Asia Urakoitsijan valinta etäluettavien kaukolämpömittareiden asennukselle

Yleinen päätös

9.10.2026 § 4 Asia Sairaالاتie-Salmelankuja, Eino Leinon torialueen sekä ylätasanteen suunnittelu, suunnittelijan valinta

Kunnanjohtaja Henkilöstöpäätös

30.9.2026 § 5 Asia Järjestely- ja kehittämisohjelmaerän kohdentaminen 1.10.2026 alkaen OVTES osio G
30.9.2026 § 6 Asia Järjestely- ja kehittämisohjelmaerän kohdentaminen 1.10.2026 alkaen OVTES osio A-F
30.9.2026 § 7 Asia Järjestely- ja kehittämisohjelmaerän kohdentaminen 1.10.2026 alkaen KVTES

Työllisyyspäällikkö Avustuspäätös

30.9.2026 § 15 Asia Päätös työllistämisen edistämisen kuntalisästä

Kunnanjohtajan
päättösehdotus:

Kunnanhallitus päättää, ettei se siirrä viranhaltijoiden tekemiä päätöksiä käsittelyynsä, paitsi mitä ao. viranhaltijat ovat kunnanhallitukselle esittäneet.

Kunnanhallitus:

PALTAMON KUNTA	ESITYSLISTA	16/2026	61
----------------	-------------	---------	----

Kunnanhallitus		26.10.2026	
----------------	--	------------	--

PALTAMON KUNTA	ESITYSLISTA	16/2026	62
----------------	-------------	---------	----

Kunnanhallitus	26.10.2026
----------------	------------

23

Tiedoksi merkittävät asiat

Kunnanhallitus 26.10.2026

Julkinen

Tiedoksi tulleet kiinteistönluovutusilmoitukset ovat erillisliitteenä.

Kunnahallitukselle tiedoksi saapuneet:

- 1 Kainuun liitto
Asia Toiminnan ja talouden raportti 2/2026
- 2 Sotkamon kunta
Asia Ympäristöterveysjaoston pöytäkirja 15.10.2026
<https://dynasty.voiceintuitive.com/sotkamod10/cgi/DREQUEST.PHP?page=meeting&id=3A5D4EC2XCE69X4934X88B7X1FF9337DF9AB>
- 3 Opetushallitus
Asia Muutosmääräys/Perusopetuksen opetussuunnitelma perusteiden 2014 muuttaminen
- 4 Kainuun liitto
Asia Maakuntahallituksen 26.10.2026 kokouksen esityslista
<https://kainuunliitto10.oncloudos.com/cgi/DREQUEST.PHP?page=meetings&id=1>

Kunnanjohtajan
päättösehdotus:

Kunnanhallitus merkitsee tiedoksi.

Kunnanhallitus:

Liitteet

44 Kiinteistöluovutukset erillisliite 26.10.2026

Oheismateriaali

Kainuun liitto talouden ja toiminnan raportti 2_2026
Muutosmaarays_Perusopetuksen_opetussuunnitelman_perusteiden_2014_muuttaminen

PALTAMON KUNTA	ESITYSLISTA	16/2026	63
----------------	-------------	---------	----

Kunnanhallitus		26.10.2026
----------------	--	------------

24

Kunnanhallituksen käsittelemät muut mahdolliset asiat

Kunnanhallitus 26.10.2026

Julkinen

Kunnanhallitus käsittelee kokouksen aikana esille tulleet asiat.

Kunnanhallitus: