

Hallinnon ja talouden tarkastuspalvelut vuosille 2025-2028

TARKLTK 13.05.2025 § 31
93/02.08.00/2025

Julkinen

Valmistelija tarkastuslautakunnan sihteeri Elina Heikkinen, p. 044 2885 550.

Kunnan hallinnon ja tarkastuksen järjestäminen kuuluu kuntalain (410/2015) 121 §:n mukaisesti tarkastuslautakunnan tehtäväksi. Järjestämiseen kuuluu tilintarkastuspalveluiden kilpailuttaminen.

Kuntalain 122.2 §:n mukaan valtuusto valitsee hallinnon ja talouden tarkastamista varten tilintarkastusyhteisön, jonka tulee olla julkishallinnon ja -talouden tilintarkastuslautakunnan hyväksymä yhteisö (JHT-yhteisö). Yhteisön on määrättävä vastuunalaiseksi tilintarkastajaksi julkishallinnon ja -talouden hyväksytty tilintarkastaja (JHT-tilintarkastaja). Kunnan tytäryhteisön tilintarkastajaksi on valittava kunnan tilintarkastusyhteisö, jollei tästä poikkeamiseen ole perustelua tarkastuksen järjestämiseen liittyvää syytä.

Hankintamenettelyn vaiheet

Tarkastuslautakunta päätti 4.4.2025 § 18 kilpailuttaa Paltamon kunnan sekä kuntakonserniin kuuluvan Kiinteistö Oy Paltamon Kiehisen hallinnon ja talouden tarkastuspalvelut vuosille 2025–2028. Lautakunta päätti Paltamon kunnan tilintarkastuspäivien lukumääräksi yhteensä kymmenen (10) päivää ja tytäryhteisön tarkastuspäiviksi yhteensä kaksi (2) päivää. Annettujen tarjousten edellytettiin olevan voimassa 30.6.2025 saakka. Tarjouspyyntö on liitteenä.

Hankinta toteutettiin avoimena menettelynä, jossa kaikki halukkaat toimittajat voivat tehdä tarjouksen. Hankinta on kansallisen kynnysarvon alittava palveluhankinta. Tarjouspyyntö julkaistiin 8.4.2025 sähköisen Cludia-tarjouspalvelun kautta osoitteessa www.tarjouspalvelu.fi.

Tarjoukset tuli laatia ja palauttaa sähköisen Cludia-tarjouspalvelun kautta määräaikaan 2.5.2025 klo 12.00 mennessä. Tarjouspyyntöön tutustui neljä (4) tilintarkastusyhteisöä. Määräajassa tarjouksensa jättivät KPMG Oy Ab ja BDO Audiator Oy. Tarjousten avauspöytäkirja liitteenä.

Tarjousasiakirjat sisältävät liikesalaisuuden piiriin kuuluvia tietoja, joten ne ovat kokonaisuudessaan nähtävillä kokouksessa, minkä lisäksi tarkastuslautakunnan jäsenet ovat saaneet tarjousasiakirjat etukäteen tutustuttavakseen.

Päätöksenteon perusteet

Tarjousten arviointi- ja valintaperusteena on kokonaistaloudellinen edullisuus, jota arvioidaan hinnan ja laadun perusteella. Arvioinnissa

hinnan osuus on 60 % (60 pistettä) ja laadun osuus 40 % (40 pistettä). Hinta- ja laatuasteet lasketaan tarjouksia verrattaessa yhteen ja korkeimman pistemäärän saanut katsotaan kokonaistaloudellisesti edullisimmaksi.

Halvimmalle hyväksyttävälle tarjoukselle (alv 0 %) annetaan 60 pistettä. Muiden tarjousten hintapisteet saadaan käänteisessä suhteessa halvimpaan tarjoukseen verrattuna seuraavan kaavan avulla: halvin hinta/verrattava hinta * maksimipisteet.

Laatupisteiden painoarvo on 40 pistettä. Laatu arvioidaan kunnan vastuullisen JHT-tilintarkastajan kokemuksella kuntien tilintarkastuksesta (enintään 20 pistettä), kunnan tilintarkastuksen tiimiin nimettävien tilintarkastajien tarkastuskokemuksella (enintään 10 pistettä tilintarkastajien yhteenlasketun kokemuksen keskiarvosta) sekä tilintarkastusyhteisön tarkastuskokemuksella kunnista tai kuntayhtymistä (enintään 10 pistettä).

Tarjouskilpailun osallistuneen tarjoajan on tullut esittää vaaditut selvitykset, todistukset ja/tai muut liitteet. Cloudia-ohjelmasta voidaan tulostaa yhteenveto, jonka perusteella tarjoajien jättämiä tietoja voidaan verrata ja arvioida tasapuolisesti keskenään. Yhteenveto on päätöksentekijöiden nähtävänä kokouksessa. Laatupisteet on tarkistettu voittaneen tarjouksen osalta vertaamalla tarjoajien Cloudia-järjestelmään syöttämiä tietoja toimitettuihin asiakirjoihin. Tarjousten vertailutaulukko on liitteenä.

Hankintaa koskevat asiakirjat tulevat julkisiksi asianosaisille sen jälkeen, kun kunnanvaltuusto on tehnyt asiaa koskevan hankintapäätöksen. Ulkopuolisille asiakirjat tulevat julkiseksi hankintasopimuksen tekemisen jälkeen (JulKL 7.2 §). Liikesalaisuuden piiriin luokitellut tarjouksiin liittyvät asiakirjat ovat salassa pidettäviä.

Tarkastuslautakunta tekee ehdotuksen kunnanvaltuustolle Paltamon kunnan ja sen tytäryhtiön tilintarkastusyhteisön valinnasta. Lopullinen päätös tytäryhtiön tilintarkastusyhteisön valinnasta tehdään tytäryhtiössä, ja tytäryhtiö tekee tilintarkastuksen järjestämisestä myös oman sopimuksensa siten kuin sen säännöissä on määrätty.

Hankintapäätös annetaan tiedoksi tarjousten jättäjille sähköisesti sen jälkeen, kun kunnanvaltuuston asiaa koskeva pöytäkirja on tarkastettu. Ilmoitus päätöksestä lähetetään tarjouksen jättäjien tilintarkastusyhteisöjen ilmoittaman yhteyshenkilön sähköpostiin. Paltamon kunnan ja valittavan tilintarkastusyhteisön kesken laaditaan kirjallinen hankintasopimus.

Tarkastuslautakunta on pyytänyt optiona tarjouksen tarkastuslautakunnan sihteerin tehtävistä. Tarjous tarkastuslautakunnan sihteerin tehtävistä pyydettiin esittämään tilintarkastustarjouksessa erillisenä hintatietona, hinta per kokous. Tarkastuslautakunta tekee erillisen päätöksen option käytöstä.

Esittelijä puheenjohtaja Jari-Pekka Pyykkönen, p. 040 582 2849.

Päätösehdotus: Tarkastuslautakunta tekee ehdotuksen kunnanvaltuustolle Paltamon kunnan ja sen tytäryhtiön tilintarkastusyhteisön valinnasta vuosille 2025–2028.

Tarkastuslautakunta: Tarkastuslautakunta:

1. totesi, että molemmat määräaikaan mennessä saapuneet tarjoukset täyttivät tarjoajille ennalta asetetut kelpoisuusehdot ja tarjoukset olivat tarjouspyynnön mukaiset
2. suoritti tarjousvertailun ennalta asetettujen valintaperusteiden ja painoarvojen mukaisesti. Tarjouspyynnön 8.4.2025 mukaiset arviointiperusteet ovat hinta 60 % ja laatu 40 %. Hankintapäätös tulee tehdä kokonaistaloudellisen edullisuuden mukaisesti.
3. päätti, että lautakunta tekee erillisen päätöksen option käyttämisestä tarkastuslautakunnan sihteerin tehtävään. Optio voidaan käyttää tarvittaessa kokouskohtaisesti.

Tarkastuslautakunnan esitys kunnanvaltuustolle:

Tarkastuslautakunta esittää kunnanvaltuustolle, että valtuusto valitsee Paltamon kunnan vuosien 2025-2028 hallinnon ja talouden tarkastuspalveluiden suorittajaksi tilintarkastusyhteisö KPMG Oy Ab, joka on tehnyt kokonaistaloudellisesti edullisimman tarjouksen.

Samalla esitetään Kiinteistö Oy Paltamon Kiehiselle, että sen tilintarkastusyhteisöksi valitaan kuntalain 122 §:n mukaisesti kunnan valitsema tilintarkastusyhteisö.

Toimeenpano: kunnanvaltuuston käsittelyyn
Muutoksenhakukielto (asia koskee valmistelua)