

Kunnanhallitus

Aika 04.11.2025 klo 14:00 -

Paikka Kokoustila Leino, kunnanhallituksen kokoushuone

Käsiteltävät asiat

Asia	Otsikko	Sivu
1	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
2	Pöytäkirjantarkastajien valinta	4
3	Esityslistan hyväksyminen kokouksen työjärjestykseksi	5
4	Oikaisuvaatimus kunnanhallituksen päätökseen 22.9.2025 § 207	6
5	Talouden toteuma 1.1.-30.9.2025	9
6	Tuloveroprosentin määrittäminen vuodelle 2026	11
7	Kiinteistöveroprosentin määrittäminen vuodelle 2026	13
8	Vuoden 2026 talousarvio ja vuosien 2027-2028 taloussuunnitelma	15
9	Kuntalaisaloite: Uusi kotarakennus Kivesjärven Mustolanlahteen palaneen tilalle	18
10	Liikunta- ja kulttuuristipendit 2025	19
11	Kohdeavustukset 2025	21
13	Poikkeuslupahakemus Salmelankuja 7a	22
14	Hakemus yleiskaavan osan muuttamisesta	26
15	Viranhaltijoiden tekemät päätökset	30
16	Tiedoksi merkittävät asiat	31
17	Kunnanhallituksen käsittelemät muut mahdolliset asiat	32

Osallistujat

Läsnä	Nimi	Tehtävä
	Karjalainen Anita	puheenjohtaja
	Homanen Samppa	jäsen
	Huusko Anne	jäsen
	Kemppainen Erkki	2. varapuheenjohtaja
	Pyykkönen Jari-Pekka	1. varapuheenjohtaja
	Soldatkin Päivi	jäsen
Muu	Väisänen Veli	jäsen
	Välikangas Matti	kunnanvaltuuston puheenjohtaja
	Riipinen Juha-Matti	kunnanvaltuuston
		1.varapuheenjohtaja
	Rajatalo Maarit	kunnanvaltuuston
		2.varapuheenjohtaja
	Ahoniemi Pasi	kunnanjohtaja, esittelijä
	Korhonen Salla	kehitysjohtaja
	Kurkinen-Kauppila Eija	kasvatusjohtaja
	Juutinen Petra	hallintojohtaja, pöytäkirjanpitäjä

PALTAMON KUNTA	ESITYSLISTA	16/2025	3
----------------	-------------	---------	---

Kunnanhallitus		04.11.2025
----------------	--	------------

1

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Khall 04.11.2025

Julkinen

Paltamon kunnan hallintosäännön mukaan kokouskutsu lähetetään jäsenille, varajäsenille ja muille, joilla on läsnäolo-oikeus tai -velvollisuus, vähintään viisi päivää ennen kokousta.

Kuntalain 103 § mukaan muu toimitella kuin kunnanvaltuusto on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä on läsnä.

Tämä esityslista on julkaistu hallintosäännön mukaisesti sähköisessä kokouksympäristössä ja kunnan verkkosivuilla 30.10.2025.

Päätösehdotus: Kunnanhallitus toteaa kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden.

Kunnanhallitus:

PALTAMON KUNTA	ESITYSLISTA	16/2025	4
----------------	-------------	---------	---

Kunnanhallitus		04.11.2025
----------------	--	------------

2

Pöytäkirjantarkastajien valinta

Khall 04.11.2025

Julkinen

Kunnanhallitus on 17.6.2025 § 145 päättänyt, että pöytäkirjantarkastajat kutsutaan aakkosjärjestyksessä.

Pöytäkirjantarkastusvuorossa ovat Soldatkin Päivi ja Pyykkönen Jari-Pekka-

Pöytäkirja tarkastetaan 6.11.2025.

Tarkastettu pöytäkirja pidetään nähtävillä Paltamon kunnan verkkosivuilla osoitteessa www.paltamo.fi 7.11.2025 alkaen.

Päätösehdotus: Valitaan kaksi pöytäkirjantarkastajaa.

Kunnanhallitus:

PALTAMON KUNTA	ESITYSLISTA	16/2025	5
----------------	-------------	---------	---

Kunnanhallitus		04.11.2025
----------------	--	------------

3

Esityslistan hyväksyminen kokouksen työjärjestykseksi

Khall 04.11.2025

Julkinen

Paltamon kunnan hallintosäännön mukaan esityslista, joka sisältää selostuksen käsiteltävistä asioista ja ehdotukset toimielimen päätöksiä mahdollisine liitteineen, lähetetään kokouskutsun yhteydessä, jolleivät erityiset syyt ole esteenä.

Päätösehdotus: Kunnanhallitus päättää esityslistan hyväksymisestä kokouksen työjärjestykseksi.

Kunnanhallitus:

PALTAMON KUNTA	ESITYSLISTA	16/2025	6
----------------	-------------	---------	---

Kunnanhallitus	04.11.2025
----------------	------------

4

Oikaisuvaatimus kunnanhallituksen päätökseen 22.9.2025 § 207

Khall 04.11.2025
32/01.02.00.00/2025

Julkinen

Valmistelija hallintojohtaja Petra Juutinen p. 040 583 7200 ja kunnanjohtaja Pasi Ahoniemi p. 044 7500 001.

Asian tausta

Oikaisuvaatimuksen tekijät (yksilöity liitteissä/taustamateriaalissa, ei verkkojulkinen) hakevat 10.10.2025 saapuneella oikaisuvaatimuksella muutosta Paltamon kunnanhallituksen 22.9.2025 § 207 tekemään päätöksen koskien palvelusihteerin (HR- ja talous) tehtävänimikkeen muuttamista henkilöstö- ja talousasiantuntijaksi.

Oikaisuvaatimus ja siinä esitetyt vaatimukset

Kuntalain 134 §:n perusteella kunnanhallituksen ja lautakunnan, niiden jaoston sekä niiden alaisen viranomaisen päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen.

Oikaisuvaatimuksen saa kuntalain 137 §:n mukaisesti tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen. Oikaisuvaatimuksen tekijät eivät ole yksittäisen työntekijän tehtävänimikkeen muutosta koskevassa asiassa asianosaisia, koska tehtävänimikkeen muutos ei kohdistu heihin eikä päätös vaikuta välittömästi heidän oikeuksiinsa, velvollisuuksiin tai etuun.

Kuntalain 138 §:n mukaan oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Kuntalain 140 §:n 3 momentin mukaan kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Päätös on julkaistu Paltamon kunnan palvelusivustolla 25.9.2025. Oikaisuvaatimus on tehty perustuen asianosaisuuteen ja se on saapunut 10.10.2025 Paltamon kunnan kirjaamoon. Oikaisuvaatimus on osoitettu oikealle viranomaiselle ja se on saapunut säädetyssä määräajassa.

Oikaisuvaatimuksen tekijät vaativat oikaisuvaatimuksellaan, että palvelusihteerin (HR- ja talous) tehtävänimikettä ei muuteta henkilöstö- ja talousasiantuntijaksi ja asia pitää palauttaa uudelleen valmisteltavaksi.

PALTAMON KUNTA	ESITYSLISTA	16/2025	7
----------------	-------------	---------	---

Kunnanhallitus	04.11.2025
----------------	------------

Jääviydet

Jos päätös on oikaisuvaatimuksella saatettu toimitelimen käsiteltäväksi, asiaa aiemmin käsitellyttä luottamushenkilöä tai viranhaltijaa ei yleensä pidetä esteellisenä (KHO 8.6.2000/1894, KHO 29.2.2000/397). Mikäli oikaisuvaatimuksen perusteet kohdistuvat esimerkiksi esittelevään viranhaltijaan henkilökohtaisesti, esteellisyyteen on otettava kantaa tapauskohtaisesti.

Päätöksen arviointi ja perustelut

KVTES 2025-2028 (II luku, 7 § 2 mom.) mukaan työnantaja määrittää tehtävään soveltuvan palkkaliitteen ja palkkaryhmän. Palkkaryhmä valitaan palkkaliitteistä palkkaryhmän kuvauksen perusteella. Edelleen soveltamisohjeen mukaan päätehtävät tarkoittaa tehtävää, jota työntekijä/viranhaltija tosiasiallisesti pääasiassa tekee. Palkkaryhmien välillä valittaessa palkkaryhmistä valitaan se, joka vastaa tehtävän sisältöä.

Tasopalkkajärjestelmän paikallisen valmistelun yhteydessä on tunnistettu palvelusihteerin (HR- ja talous) tehtävän osalta tarve päivittää tehtävänimike vastaamaan paremmin tehtävän sisältöä sekä sijoittaa tehtävä oikeaan palkkaryhmään.

Tehtävänimikkeen muutos on käsitelty palkkausryhmässä 15.9.2025, joka on omalta osaltaan hyväksynyt esityksen ja päättänyt esittää sen edelleen kunnanhallitukselle. Tasopalkkajärjestelmän käyttöönottoa on käsitelty myös työyhteisötoimikunnan kokouksessa 15.9.2025. Asian käsittelyssä ja valmistelussa ovat henkilöstöä edustaneet luottamusedustajat (palkkausryhmän kokous 15.9.2025, työyhteisötoimikunnan kokous 15.9.2025). Paltamon kunnan hallintosäännön 44 §:n mukaisesti kunnanhallitus on hyväksynyt esityksen 22.9.2025 § 207.

Tasopalkkajärjestelmän valmistelu ja tehtävänimikkeen muutos on tehty hallintolain 2 luvun hyvän hallinnon perusteiden mukaisesti sekä huolellisesti ja asianmukaisesti.

Hallinnon oikeusperiaatteena yhdenvertaisuusperiaate velvoittaa tasapuoliseen kohteluun, johdonmukaisuuteen ja syrjimättömyyteen. Yhden työntekijän tehtävänimikkeen muutos vastaamaan paremmin tehtävän sisältöä ei ole yhdenvertaisuusperiaatteen vastaista eikä päätöstä ole tehty syrjivillä perusteilla. Oikaisuvaatimuksessa ei ole esitetty perusteita sille, miten tehtävänimikkeen muutos olisi yhdenvertaisuusperiaatteen vastaista.

Työturvallisuuslain 1 §:n mukaan lain tarkoituksena on parantaa työympäristöä ja työolosuhteita työntekijöiden työkyvyn turvaamiseksi ja ylläpitämiseksi sekä ennalta ehkäistä ja torjua

PALTAMON KUNTA	ESITYSLISTA	16/2025	8
----------------	-------------	---------	---

Kunnanhallitus	04.11.2025
----------------	------------

työtapaturmia, ammattitauteja ja muita työstä ja työympäristöstä johtuvia työntekijöiden fyysisen ja henkisen terveyden haittoja.

Työsuojelun rooli yksittäisen henkilön tehtävänimikkeen muutoksessa on varmistaa, että muutos ei vaaranna työntekijän terveyttä, turvallisuutta tai työkykyä, ja että mahdolliset riskit arvioidaan etukäteen. Tehtävänimikkeen muutos ei ole kohdistunut oikaisuvaatimuksen tekijöihin eikä heidän työtehtävänsä ole muuttuneet. Näin ollen työn kuormitustekijöissä ei ole tapahtunut muutoksia.

Päätös tehtävänimikkeen muutoksesta on perustunut palkkausryhmän esitykseen. Tehtävänimikkeen muutoksesta on 19.8.2025 kuultu ao. työntekijää ja hän on antanut suostumuksensa muutokseen.

Asiaan liittyvät asiakirjat ovat tämän pykälän liitteinä /oheismateriaaleina. Liitteet ovat salaisia (JulkL 24 § 25).

Esittelijä

kunnanjohtaja Pasi Ahoniemi, p. 044 7500 001.

Kunnanjohtajan päätösehdotus:

Kunnanhallitus päättää, että oikaisuvaatimus ei anna aihetta päätöksen muuttamiseen ja päättää hylätä oikaisuvaatimuksen kaikilta osin perusteettomana.

Kunnanhallitus:

Toimeenpano: ote, oikaisuvaatimuksen tekijät, hallintojohtaja, kasvatusjohtaja, kehitysjohtaja
Muutoksenhaku: kunnallisvalitus

Liitteet

- 1 Oikaisuvaatimus_Khall 22.9.2025 § 207 (ei julkinen, JulkL 24 § 25)

PALTAMON KUNTA	ESITYSLISTA	16/2025	9
----------------	-------------	---------	---

Kunnanhallitus		04.11.2025
----------------	--	------------

5

Talouden toteuma 1.1.-30.9.2025

Khall 04.11.2025
100/02.02/2025

Julkinen

Valmistelija henkilöstö- ja talousasiantuntija Katri Heikkinen, p. 040 7494 499.

Kunnanvaltuusto hyväksyi kokouksessaan 10.12.2024 § 45 Paltamon kunnan talousarvion vuodelle 2025 ja taloussuunnitelman vuosille 2026–2027. Vuoden 2025 talousarvion vuosikate on 1 550 683 euroa ja tulos 50 972 euroa ylijäämäinen. Talouden toteumaa verrataan talousarvioon ja oletetaan, että tuotot ja kulut jakaantuvat tasaisesti koko talousarviovuodelle.

Ajalla 1.1.–30.9.2025 koko kunnan toteumat talousarvioon nähden ovat seuraavat:

- toimintatuotot	78,40 %
- toimintakulut	70,41 %
- investoinnit (netto)	44,00 %
- toimintakate	66,71 %
- verotulot	74,11 %
- valtionosuudet	78,86 %

Tässä vaiheessa vuotta tilikauden tulos aikavälille 1.1.–30.9.2025 on 871 150 euroa ylijäämäinen.

Toimintatuotot ovat toteutuneet yli talousarvion ja toimintakulut ovat jääneet hieman alle talousarvion.

Verotuloista kiinteistövero on toteutunut talousarvion mukaisesti, kun taas kunnan tulovero on toteunut hieman talousarviossa arvioitua pienempänä. Osuus yhteisöveron tuotosta on kuitenkin toteutunut yli talousarvion (86,95 %), jonka myötä verotulot ovat kokonaisuudessaan toteutuneet lähes talousarvion mukaisesti. Lisäksi Paltamon kunnalle on tilittynyt kaivosmineraaliveroa 2 385 euroa.

Verotulojen ja valtionosuuksien toteuma aikavälillä 1.1.–30.9.2025:

PALTAMON KUNTA	ESITYSLISTA	16/2025	10
----------------	-------------	---------	----

Kunnanhallitus	04.11.2025
----------------	------------

VEROTULOT JA VALTIONOSUUEDET	TA 2025 + muutokset	Toteuma 01-09/2025	Toteuma 01-09/2024	Toteuman ero vs. ed. vuosi	Toteuma % vs. TA 2025
Kunnan tulovero	5 140 000,00	3 728 491,29	3 651 033,23	-77 458,06	72,54
Kiinteistövero	1 550 000,00	1 174 270,49	1 162 748,13	-11 522,36	75,76
Osuus yhteisöveron tuotosta	413 000,00	359 100,48	340 088,57	-19 011,91	86,95
Muut verot	0,00	2 385,00	0,00	-2 385,00	0,00
VEROTULOT	7 103 000,00	5 264 247,26	5 153 869,93	-110 377,33	74,11
Kunnan peruspalv. valtionosuus	284 385,00	217 510,00	-234 432,00	-451 942,00	76,48
Verotulojen taseaus	1 750 686,00	1 303 974,00	1 261 296,00	-42 678,00	74,48
Opetus- ja kultt. muut valtion	47 625,00	143 295,00	24 632,00	-118 663,00	300,88
Verotulomen.kompensatio	454 809,00	336 357,00	498 150,00	161 793,00	73,96
VALTIONOSUUEDET	2 537 505,00	2 001 136,00	1 549 646,00	-451 490,00	78,86

Liitteenä talousarvion toteumaraportti koko kunnan osalta, palvelualueittain sekä investointien nettototeuma 1.1.–30.9.2025.

Oheismateriaalina Kiinteistö Oy Paltamon Kiehisen talouden toteuma ja tilannekatsaus ajalla 1.1.–30.9.2025 sekä Paltamon kunnan tuottoraportti per 30.9.2025.

Erääntyvien saatavien tilanne tuodaan nähtäville kokoukseen.

Esittelijä

kunnanjohtaja Pasi Ahoniemi, p. 044 7500 001.

Kunnanjohtajan päätösehdotus:

Kunnanhallitus

- 1) merkitsee tietoonsa saatetuksi talouden toteuman ajalta 1.1. – 30.9.2025 sekä erääntyneiden saatavien tilanteen per 30.9.2025
- 2) saattaa talouden toteuman ajalta 1.1. – 30.9.2025 edelleen tiedoksi kunnanvaltuustolle.

Kunnanhallitus:

Toimeenpano: tiedoksi kunnanvaltuusto.
Muutoksenhakukielto (asia koskee täytäntöönpanoa).

Liitteet

- 2 Investointien toteuma 1.1.-30.9.2025
- 3 Talouden toteuma 1.1.-30.9.2025

Oheismateriaali

Osavuositarkastus 1-9-25_Kiehininen
1-9.2025 tase ja tulos_Kiehininen
Tuottoraportti_323046_Paltamon Kunta_20250930

PALTAMON KUNTA	ESITYSLISTA	16/2025	11
----------------	-------------	---------	----

Kunnanhallitus	04.11.2025
----------------	------------

6

Tuloveroprosentin määrittäminen vuodelle 2026

Khall 04.11.2025
285/02.03.01.00/2025

Julkinen

Valmistelija kunnanjohtaja Pasi Ahoniemi, p. 044 7500 001.

Tuloverolain (1535/1992) 1 §:n mukaan ansiotulosta suoritetaan veroa valtiolle, kunnalle ja seurakunnalle. Lain 130 §:ssä säädetään, että luonnollisen henkilön ja kuolinpesän on suoritettava verotettavasta ansiotulostaan tuloveroa kunnalle kuntalain mukaisesti vahvistetun tuloveroprosentin mukaan.

Kuntalain (410/2015) 111 §:n mukaan kunnanvaltuuston on päätettävä kunnan tulovero- ja kiinteistöveroprosenteista sekä muiden verojen perusteista viimeistään talousarvion hyväksymisen yhteydessä.

Verotusmenettelystä annetun lain (1558/1995) 91 a §:n mukaan kunnan tulee viimeistään verovuotta edeltävän vuoden marraskuun 17. päivänä ilmoittaa verohallitukselle tuloveroprosentin suuruus. Tuloveroprosentilla määrätään se osuus, minkä verovelvollinen suorittaa verotettavasta tulostaan alkavana varainhoito- ja verovuonna kunnalle tuloverona. Kunta ilmoittaa tuloveroprosentin prosenttiyksikön kymmenyksen tarkkuudella.

Talousarviovalmistelussa käytetty veroennuste perustuu Kuntaliiton veroennustekehikkoon, jossa on otettu huomioon vuoden 2025 maksuunpanon ennakkotiedot sekä verotusperusteiden muutokset. Viimeisin päivitys ennusteeseen on tehty 22.9.2025.

Kunnanjohtajan ehdotus talousarvioksi vuodelle 2026 on valmisteltu siten, että kunnallisveron tuotto on laskettu 9,4 %:n mukaan. Verotuloksi kirjattavaa kunnallisveroa arvioidaan vuonna 2026 kertyvän noin 5 318 000 euroa, mikä on noin 3,5 % enemmän kuin kuluvana vuonna (veroprosentti 9,4 %, verokertymäarvio 5 140 000 euroa). Paltamon kunnan osalta 0,1 % tuloveroprosentin muutos vaikuttaisi kunnallisverotulojen kertymään noin 60 000 euroa vuositasona.

Esittelijä kunnanjohtaja Pasi Ahoniemi, p. 044 7500 001.

Kunnanjohtajan päätösehdotus: Kunnanhallitus päättää esittää kunnanvaltuustolle, että tuloveroprosentiksi vuodelle 2026 määrätään 9,4 %.

PALTAMON KUNTA	ESITYSLISTA	16/2025	12
----------------	-------------	---------	----

Kunnanhallitus		04.11.2025
----------------	--	------------

Kunnanhallitus:

Toimeenpano: kunnanvaltuuston käsittelyyn.
Muutoksenhakukielto (asia koskee valmistelua).

PALTAMON KUNTA	ESITYSLISTA	16/2025	13
----------------	-------------	---------	----

Kunnanhallitus		04.11.2025
----------------	--	------------

7

Kiinteistöveroprosentin määrittäminen vuodelle 2026

Khall 04.11.2025
286/02.03.02.00/2025

Julkinen

Valmistelija kunnanjohtaja Pasi Ahoniemi, p. 044 7500 001.

Kuntalain (410/2015) 111 §:n mukaan kunnanvaltuuston on päätettävä kunnan tulovero- ja kiinteistöveroprosenteista sekä muiden verojen perusteista viimeistään talousarvion hyväksymisen yhteydessä.

Kiinteistöverolain 11 §:n mukaan kunnanvaltuusto määrää kunnan kiinteistöveroprosenttien suuruuden laissa säädettyjen vaihteluvälien rajoissa ja sadasosan tarkkuudelle vuosittain etukäteen samalla, kun se vahvistaa varainhoitovuoden tuloveroprosentin. Kunnan tulee ilmoittaa kiinteistöveroprosentit Verohallinnolle viimeistään verovuotta edeltävän vuoden marraskuun 17. päivänä. Jos ilmoitusta ei ole annettu määräajassa, verotuksessa voidaan noudattaa edellisen vuoden kiinteistöveroprosentteja, kuitenkin vähintään alinta lain mukaista prosenttia.

Kiinteistöveroprosentit ilmoitetaan prosentin sadasosan tarkkuudella. Kiinteistöverolaki (1992/654) asettaa seuraavat ehdot veron määrittämisessä:

- Vakituiseen asumiseen käytettävien rakennusten verotusprosentti 0,41–1,00 %.
- Muuhun asumiseen kuin vakituiseen asumiseen käytettävien rakennusten veroprosentti 0,93–2,00 %
- Maapohjan yleinen kiinteistöveroprosentti 1,30–2,00 %.
- Rakennusten yleinen kiinteistöveroprosentti 0,93–2,00 %
- Yleishyödyllisen yhteisöjen rakennusten kiinteistöveroprosentti 0,00–2,00 %
- rakentamattoman rakennuspaikan kiinteistöveroprosentti 2,00–6,00 %
- Voimalaitosten kiinteistöveroprosentti 0,93–3,10 %

Paltamon kunnan kiinteistöveroprosentit vuonna 2025 ovat:

- yleinen 1,10 %
- yleinen maapohja 1,30 %
- vakituiset asunnot 0,65 %
- rakentamaton rakennuspaikka 4,50 %
- muut kuin vakituiset asuinrakennukset 1,25 %
- yleishyödyllisten yhteisöjen rakennukset 0,20 %
- voimalaitokset 3,10 %

PALTAMON KUNTA	ESITYSLISTA	16/2025	14
----------------	-------------	---------	----

Kunnanhallitus		04.11.2025
----------------	--	------------

Kuntaliiton syyskuussa julkaiseman veroennustekehikon mukaan kiinteistövero kertyisi 1 528 000 euroa vuonna 2026.

Esittelijä kunnanjohtaja Pasi Ahoniemi, p. 044 7500 001.

Kunnanjohtajan päätösehdotus:

Kunnanhallitus päättää esittää kunnanvaltuustolle, että kiinteistöveroprosentit vuodelle 2026 vahvistetaan seuraavasti:

- yleinen 1,10 %
- yleinen maapohja 1,30 %
- vakituiset asunnot 0,65 %
- rakentamaton rakennuspaikka 4,50 %
- muut kuin vakituiset asuinrakennukset 1,25 %
- yleishyödyllisten yhteisöjen rakennukset 0,20 %
- voimalaitokset 3,10 %.

Kunnanhallitus:

Toimeenpano: kunnanvaltuuston käsittelyyn.
Muutoksenhakukielto (asia koskee valmistelua).

PALTAMON KUNTA	ESITYSLISTA	16/2025	15
----------------	-------------	---------	----

Kunnanhallitus		04.11.2025
----------------	--	------------

8

Vuoden 2026 talousarvio ja vuosien 2027-2028 taloussuunnitelma

Khall 04.11.2025
150/02.02.00/2025

Julkinen

Valmistelija kunnanjohtaja Pasi Ahoniemi, p. 044 7500 001.

Kuntalain 110 §:n mukaan kunnanvaltuuston on vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä kunnalle seuraavaksi vuodeksi talousarvio ottaen huomioon kuntakonsernin talouden vastuut ja velvoitteet. Talousarvion hyväksymisen yhteydessä valtuuston on hyväksyttävä myös taloussuunnitelma, joka laaditaan kolmeksi tai useammaksi vuodeksi (suunnitelmakausi). Talousarviovuosi on taloussuunnitelman ensimmäinen vuosi. Talousarvio ja -suunnitelma laaditaan siten, että ne toteuttavat kuntastrategiaa ja edellytykset kunnan tehtävien hoitamiseen turvataan.

Hallintosäännön 64 §:n mukaan kunnanhallitus päättää talousarvioesityksestä ja kunnanvaltuusto hyväksyy talousarviossa toimielimelle sitovat palvelualuekohtaiset toiminnan ja talouden tavoitteet sekä niiden edellyttämät määrärahat ja tuloarviot sekä kuntakonsernin toiminnan ja talouden tavoitteet seuraavan kolmen vuoden ajalle.

Taloussuunnitelman on oltava tasapainossa tai ylijäämäinen. Taloussuunnitelman tasapainossa voidaan ottaa huomioon talousarvion laadintavuoden taseeseen kertyväksi arvioitu ylijäämä.

Talousarvioon otetaan tehtävien ja toiminnan tavoitteiden edellyttämät määrärahat ja tuloarviot sekä siinä osoitetaan, miten rahoitustarve katetaan. Määräraha ja tuloarvio voidaan ottaa brutto- tai nettomääräisenä. Talousarviossa ja -suunnitelmassa on käyttötalous- ja tuloslaskelmaosa sekä investointi- ja rahoitusosa.

Paltamon kunnan talousarviota vuodelle 2026 laaditaan haastavassa taloustilanteessa, jossa tavoitteena on turvata palvelut, edistää kestävää kasvua ja varmistaa kunnan elinvoima. Kunta jatkaa strategiansa mukaisesti panostuksia sujuvaan arkeen, kestävään kasvuun ja kuntalaisten hyvinvointiin.

Tulevien vuosien suunnitteluun vaikuttavat useat epävarmuustekijät. Suurimmat huolet liittyvät valtionosuuksiin, verokertymän kehitykseen ja työllisyyden hoidosta aiheutuviin kustannuksiin.

Vuosi 2026 tuo kunnille uusia ja laajenevia tehtäviä. Hankintalain uudistus edellyttää kunnissa aiempaa strategisempaa ja

PALTAMON KUNTA	ESITYSLISTA	16/2025	16
----------------	-------------	---------	----

Kunnanhallitus	04.11.2025
----------------	------------

vastuullisempaa otetta hankintojen suunnitteluun ja toteutukseen. Oppimisen tuen uudistus kasvattaa kuntien vastuuta koulutuksen järjestämisessä, erityisesti varhaisen tuen, oppimisen yhdenvertaisuuden ja osaamisen jatkuvan kehittämisen näkökulmista. Näiden muutosten toimeenpano vaatii resursseja, henkilöstön osaamisen vahvistamista ja yhteistyötä yli palvelualue- ja kuntarajojen.

Suurin yksittäinen huoli kohdistuu valtionosuuksiin. Valtionosuusjärjestelmää uudistetaan parhaillaan, ja hallituksen on määrä antaa esitys uudistuksesta eduskunnalle kevätistuntokaudella 2026. Käytännössä tämä tarkoittaa, että uusi järjestelmä saattaa tulla voimaan jo vuoden 2027 alusta. Paltamon kunnan kannalta uudistus voi pahimmillaan tarkoittaa kunnan rahoitus pohjan heikkenemistä sadoilla tuhansilla euroilla.

Kunnanvaltuusto hyväksyi kehittämisohjelman vuosille 2025 – 2026 kokouksessaan 10.12.2024 § 44. Kehittämisohjelmapäätös on luonteeltaan puitepäätös. Valtuusto ei siis sitovasti päättä yksittäisistä toimenpiteistä vaan hyväksyy toimenpidekokonaisuuden, jonka yksittäiset keinot päätetään hallintosäännön mukaisin toimivaltuuksin erikseen tai osana kunkin vuoden talousarviota. Kehittämisohjelma sisältää noin 0,58 miljoonaa euroa toimintakatetta pysyvästi vahvistavia toimenpiteitä, jotka toimeenpannaan vuosien 2025 - 2026 aikana.

PALVELUALUE (toimintakate, ulk + sis)	Raami TA 2026 (€)	TA 2026 (€) (30.10.2025 til.)	Ero (€) Raami vs. TA 2026	Ero (%) Raami vs. TA 2026
Keskusvaalilautakunta	-5 000	-1 172	3 828	-76,6 %
Tarkastuslautakunta	-20 000	-19 205	795	-4,0 %
Kunnanvaltuusto	-78 350	-78 164	186	-0,2 %
Kunnanhallitus	-267 000	-261 379	5 621	-2,1 %
Lupa- ja valvontalautakunta	-1 644	-1 653	-9	0,5 %
Elinvoima- ja elinympäristöpalvelut	-450 000	-528 875	-78 875	17,5 %
Hallinto- ja hyvinvointipalvelut	-1 400 000	-1 184 125	215 875	-15,4 %
Kasvatus- ja opetuspalvelut	-6 150 000	-6 016 141	133 859	-2,2 %
TOIMINTAKATE	-8 371 994	-8 090 714	281 280	-3,4 %
Verotulot	7 336 000	7 313 385	-22 615	-0,3 %
Valtionosuudet	2 621 057	2 398 065	-222 992	-8,5 %
Rahoitustuotot ja -kulut	20 000	-83 600	-103 600	-518,0 %
VUOSIKATE	1 605 063	1 537 136	-67 927	-4,2 %
Poistot, arvonalentumiset ja TP-siirrot	-1 550 000	-1 393 159	156 841	-10,1 %
Titikauden yli-/alijäämä	55 063	143 977	88 914	161,5 %

Tässä vaiheessa talouarvioluonnos näyttää noin 144 000 euroa ylijäämää vuodelle 2026. Esitys ei sisällä esimerkiksi veronkorotuksia, vaan talouden tasapainoa on ensisijaisesti haettu menokehitykseen vaikuttamalla. Vuoden 2026 investoinnit ovat bruttomääräisesti noin 1,1 miljoonaa euroa. Investointitaso on taloussuunnittelukaudella keskimäärin 0,5 miljoonaa euroa per vuosi. Investointitaso edellyttää arvioimaan jatkuvasti uusia taloutta tasapainottavia toimenpiteitä, jotta kunnan lainakannan laskusuunta voidaan säilyttää. Suurimmat investoinnit liittyvät perusinfraan

PALTAMON KUNTA	ESITYSLISTA	16/2025	17
----------------	-------------	---------	----

Kunnanhallitus	04.11.2025
----------------	------------

ylläpitämiseen ja rakentamiseen sekä hyvinvointia tukeviin investointeihin.

Tässä vaiheessa talousarvion valmistelutilanne on parempi kuin kunnanhallituksen asettama talousarvioraami. Elinvoima- ja elinympäristöpalveluiden raamiylitys johtuu toiselta palvelualueelta siirtyvän henkilöstön palkkakustannuksista. Verotulojen arvioidaan toteutuvan raamin mukaisesti. Valtionosuuksia laskee kotikuntakorvauksen arvon muutos. Sijoitustoiminnan tuottoja arvioidaan kertyvän vähemmän kuin raamissa on ennustettu ja tämä laskee rahoitustuottojen ja -kulujen erotusta.

Uutta kuntastrategiaa vuosille 2026 – 2029 on valmisteltu yhtä aikaa talousarvion kanssa. Valmisteluun ovat osallistuneet päättäjien lisäksi kuntalaiset ja eri sidosryhmät. Kuntastrategia tuodaan päätöksentekoon yhtä aikaa talousarvion kanssa. Talousarvion strategiset tavoitteet on johdettu tulevasta kuntastrategiasta.

Kokouksessa esitellään talousarvion valmistelun tilanne palvelualueittain sekä ehdotus investoinneiksi taloussuunnitelmakautena 2026-2028.

Esittelijä

kunnanjohtaja Pasi Ahoniemi, p. 044 7500 001.

Kunnanjohtajan päätösehdotus:

Kunnanhallitus merkitsee talousarvion valmistelutilanteen tässä vaiheessa tiedoksi ja edellyttää palvelualueilta kehittämisohjelman mukaisia toimenpiteitä sekä käyttötalouteen että investointitasoon. Kunnanhallitus jatkaa talousarvion käsittelyä seuraavissa kunnanhallituksen kokouksissa.

Kunnanhallitus:

Toimeenpano: ote, laajennettu johtoryhmä.
Muutoksenhakukielto (asia koskee valmistelua).

Oheismateriaali

Ohjausryhmän esitys kehittämisohjelmaksi 20112024

PALTAMON KUNTA	ESITYSLISTA	16/2025	18
----------------	-------------	---------	----

Kunnanhallitus		04.11.2025
----------------	--	------------

9

Kuntalaisaloite: Uusi kotarakennus Kivesjärven Mustolanlahteen palaneen tilalle

Khall 04.11.2025
282/00.02.13.00/2025

Julkinen

Valmistelija hallintosihteeri Elina Heikkinen, p. 044 2885 550.

Paltamon kuntaan on 22.10.2025 saapunut kuntalaisaloite, joka koskee uuden kotarakennuksen rakentamista palaneen tilalle. Aloiteteksti kokonaisuudessaan:

Kun Mustolanlahden kota paloi niin kunnalla on siihen vakuutus ja on mennyt jo aikaa eikä ole tapahtunut asiassa edistystä niin esitän että kunta vakuutusrahoilla rakentaa vastaavan samaan paikkaan.

Aloitteen tekijälle on ilmoitettu aloitteen vastaanottamisesta ja käsittelyaikataulusta sähköpostitse 23.10.2025.

Esittelijä kunnanjohtaja Pasi Ahoniemi, p. 044 7500 001.

Kunnanjohtajan päätösehdotus: Kunnanhallitus merkitsee saapuneen aloitteen tiedoksi. Aloite ohjataan valmisteltavaksi elinympäristöpalveluihin.

Kunnanhallitus:

Toimeenpano: ote, aloitteen tekijä, kehitysjohtaja, rakennusmestari
Muutoksenhakukielto (asia koskee valmistelua)

Oheismateriaali

Kuntalaisaloite - Mustolanlahden kota

PALTAMON KUNTA	ESITYSLISTA	16/2025	19
----------------	-------------	---------	----

Kunnanhallitus	04.11.2025
----------------	------------

10

Liikunta- ja kulttuuristipendit 2025

Khall 04.11.2025
270/02.05.01.02/2025

Julkinen

Valmistelija hyvinvointiaktivaattori Jenna Härkönen, p. 040 623 7272.

Kunnan liikunta- ja kulttuuristipendit on jaettu vuosittain itsenäisyyspäivän juhlassa. Stipendillä palkitaan ensisijaisesti valtakunnallisesti menestyneitä paltamolaisia urheilijoita, vuoden liikuttajia/liikkujia ja kulttuurihenkilöitä. Pääsääntöisesti samaa henkilöä ei palkita perättäisinä vuosina.

Palkitsemisessa huomioidaan erityisesti nuoret. Stipendit voidaan jättää myös jakamatta.

Kuntalaisilta pyydettiin ehdotuksia stipendien saajiksi kunnan palvelusivuston ajankohtaisissa uutisissa julkaistun lomakkeen kautta. Linkkiä uutiseen/lomakkeeseen jaettiin Paltamo -sovelluksessa ja kunnan Facebook- ja Instagram -sivulla. Ehdotusten jättöaika oli 13. - 23.10.2025. Määräaikaan mennessä ehdotuksia tuli yhteensä 10 kappaletta. Ehdokkaat perusteluineen ovat esityslistan liitteenä (ei julkinen JulKL 7 §).

Tänä vuonna itsenäisyyspäivän juhlaa vietetään 6.12.2025 kunnantalolla. Stipendien jako suoritetaan juhlan yhteydessä. Asia tulee kokonaisuudessaan julkiseksi itsenäisyyspäivän juhlan jälkeen. Listaus edellisistä stipendiensaajista vuosilta 2013 – 2024 oheismateriaalina.

Esittelijä kunnanjohtaja Pasi Ahoniemi, p. 044 7500 001.

Kunnanjohtajan päätösehdotus: Kunnanhallitus päättää stipendien saajat. Päätös tulee julkiseksi itsenäisyyspäivän juhlan jälkeen.

Kunnanhallitus:

Toimeenpano: ote, kehitysjohtaja, hyvinvointiaktivaattori, viestintäsuunnittelija, stipendien saajat
Muutoksenhaku: oikaisuvaatimus

Liitteet

- Liikunta- ja kulttuuristipendiehdotukset 2025 (Ei julkinen, JulKL 7 §)

PALTAMON KUNTA	ESITYSLISTA	16/2025	20
----------------	-------------	---------	----

Kunnanhallitus		04.11.2025
----------------	--	------------

Oheismateriaali

Liikunta- ja kulttuuristipendin saaneet 2013-2024

PALTAMON KUNTA	ESITYSLISTA	16/2025	21
----------------	-------------	---------	----

Kunnanhallitus		04.11.2025
----------------	--	------------

11

Kohdeavustukset 2025

Khall 04.11.2025
244/02.05.01.02/2025

Julkinen

Valmistelija	hyvinvointiaktivaattori Jenna Härkönen, p. 040 623 7272. Kohdeavustusta voidaan myöntää paltamolaiselle yhdistykselle tai yksityishenkilölle esim. kulttuuritoimessa taiteellisen tai musiikillisen julkaisun tekemiseen, konsertin tai taidenäyttelyn järjestämiseen. Liikuntatoimen kohdeavustusta voidaan myöntää esim. liikunta- tai urheilutapahtuman järjestämiseen tai kilpailutoimintaan. Kohdeavustuksia voidaan myöntää vuodessa yksi avustus/henkilö, yhdistys tai yhdistyksen jaosto. Kohdeavustuksiin on varattu 3 000 euroa vuodelle 2025. Mikäli yhdistys tai henkilö saa samaan toimintaan muuta avustusta kunnalta, ei kohdeavustusta myönnetä. Kohdeavustuksien hakuaika oli 15.9. - 18.10.2025. Määräaikaan mennessä hakemuksia tuli viisi kappaletta. Kooste kohdeavustushakemuksista on liitteenä. Oheismateriaalina ajalta 1.1. - 30.6.2025 myönnetyt yleisavustukset.
Esittelijä	kunnanjohtaja Pasi Ahoniemi, p. 044 7500 001.
Kunnanjohtajan päätösehdotus:	Kunnanhallitus päättää kohdeavustusten saajat ja myönnettävän avustuksen määrän / hakija avustuksiin varatun määrärahan puitteissa.
Kunnanhallitus:	Toimeenpano: ote, hakijat, kehitysjohtaja, hyvinvointiaktivaattori, hallintojohtaja, viestintäsuunnittelija. Muutoksenhaku: oikaisuvaatimus.
Liitteet	5 Kohdeavustushakemukset 2025
Oheismateriaali	YLEISAVUSTUKSET kevät 2025

PALTAMON KUNTA	ESITYSLISTA	16/2025	22
----------------	-------------	---------	----

Kunnanhallitus	04.11.2025
----------------	------------

13

Poikkeuslupahakemus Salmelankuja 7a

Khall 04.11.2025
276/10.03.00.05/2025

Julkinen

Valmistelija kaavoittaja Mika Hakkarainen, p. 040 187 7970.

Hakija

Jarva Anu Marisanna Kristiina
(perustettava yhtiö Paltamon Jokirinne Oy)

Rakennuspaikka

Kunta	Paltamo
Tila	Joenniemi, 578-402-41-48
	Vuokraoikeus
Osoite	Salmelankuja 7a
Kaava	Asemakaava
Kaavatontti	Kortteli 27, vuokraalue
Pinta-ala	2 935 m ²
Rakennukset,	VTJ-PRT 100005949B (129)
Rakennusluokka	Avopalvelujen rakennukset
Valmistumispäivä	1.9.1983
Kokonaisala	915 m ²
Huoneistoala	402 m ²
Kerrosala	582 m ²
Kerrosluku	1
Huoneistoja	15
Lämmitystapa	Vesikeskuslämmitys
Osoitteet	Salmelankuja 7, 88300 PALTAMO
Omistajat	Jarva Anu Marisanna Kristiina

Hakemus ja hakemuksen perustelut

Haetaan vanhan hoivapalvelurakennuksen käyttötarkoituksen muutosta ravintola- ja majoituskäyttöön (majoitushuoneet ja yhteiskeittiö). Valmistuskeittiön rakentaminen ravintolan yhteyteen. Pienimuotoisen tanssi- ja esiintymistilan rakentaminen. Ravintolan suurin henkilömäärä 60 henkeä. Ravintolalla aidattu ulkoterasi. Majoitushuonetilojen suurin henkilömäärä 10 henkeä, yhteiskeittiön ja -saunan rakentaminen. Rakennus soveltuu muutokseen pienillä tilojen ja varustelujen muutoksilla. Mahdollisesti äännekkäämmät toiminnot ohjataan itäpuolelle.

Poikkeaminen

Käyttötarkoituksen muutos vaatii rakentamisluvan. Hanke poikkeaa asemakaavan käyttötarkoituksesta. Alueidenkäyttölain 58 §:n mukaan rakennusta ei saa rakentaa vastoin asemakaavaa .

PALTAMON KUNTA	ESITYSLISTA	16/2025	23
----------------	-------------	---------	----

Kunnanhallitus	04.11.2025
----------------	------------

Aluetta ja rakennusta koskeva kaavamerkintä

- YSA-1 Sosiaalitointa ja terveydenhuoltoa palvelevien rakennusten korttelialue. Korttelialueelle saa sijoittaa tavanomaiseen asumiseen rinnastettavaa palveliasumista. Haettu käyttötarkoitus ravintola- ja majoitusrakennukset poikkeaa asemakaavan käyttötarkoituksesta.

Poikkeamisvalta

Paltamon kunnan hallintosäännön mukaan poikkeamisluvat käsittelee kunnanhallitus.

Lausunnot ja naapureiden kuuleminen

Vuokratontti rajoittuu kunnan omistamiin kiinteistöihin. Laajempi kuuleminen ei ole tarpeen.

Kaavoittajan perustelut

Hanke sijaitsee keskustan asemakaava-alueella. Alueella on voimassa Eino Leino puisto ja terveystakeskus ympäristöineen asemakaava (kunnanvaltuusto 22.9.2022 § 33). Asemakaavassa hakemuksen alue (kortteli 27) on osoitettu merkinnällä YSA-1, *Sosiaalitointa ja terveydenhuoltoa palvelevien rakennusten korttelialue. Korttelialueelle saa sijoittaa tavanomaiseen asumiseen rinnastettavaa palveluasumista*. Hakemuksen mukaan rakennus on pienillä muutoksilla soveltuva majoitus- ja ravintolakäyttöön. Paikoitusalueet ja toiminnot sijoittuvat kunnantalon ja Kiehimänjoen puolelle.

Alue on aikaisemmin ollut samassa käyttötarkoituksessa kuin vuonna 2022 hyväksytyssä kaavassa. Lähiympäristö on toteutunut suurelta osin. Ympäristössä on kunnantalo ja Paltamon kunnan omistamat rakennukset, joiden tiloissa toimii Kainuun hyvinvointi-alueen palveluita.

Asemakaavassa ei ole yksityiskohtaisesti annettu määräyksiä alueen rakentamisesta. Kaavaselostuksen mukaan merkintä on tarkoituksella laaja, koska alueelle on jo muodostunut monenlaista niin julkista kuin yksityistäkin palvelua ja aluetta voidaan jatkossakin kehittää monipuolisena palvelukeskittymänä.

1.1.2025 voimaan tulleen rakentamislain mukaan rakennuksen tai sen osan käyttötarkoituksen muuttamisen asemakaavasta poiketen asumiseen tai muuhun ympäristöhaiiriötä aiheuttamattomaan käyttöön ei katsota aiheuttavan haittaa kaavoitukselle, kaavan toteuttamiselle tai alueiden käytön muulle järjestämiselle eikä sitä pidetä vaikutuksiltaan merkittävänä rakentamisena. Rakennuksen tai sen osan käyttötarkoituksen muuttamiseen voidaan katsoa olevan erityinen syy, jos käyttötarkoituksen muuttamisella voidaan tukea rakennetun ympäristön kiertotaloutta ja vähähiilisyyttä (RakL 57 § 3.mom).

PALTAMON KUNTA	ESITYSLISTA	16/2025	24
----------------	-------------	---------	----

Kunnanhallitus	04.11.2025
----------------	------------

Olemassa olevan rakennuksen olennaiset tekniset vaatimukset täyttävät rakennuksen käyttötarkoituksen muutoksen verrattain pieneillä muutoksilla aiottuun käyttötarkoitukseen, joten se edistää rakennuksen muuntojoustavuutta, tilankäytön tehokkuutta sekä tyhjien tilojen määrän vähentämistä ja sitä kautta tukee rakennetun ympäristön kiertotaloutta ja vähähiilisyyttä.

Lupamaksu

Poikkeamisluvasta peritään kunnan hyväksytyn taksoituksen mukainen maksu.

- päätös myönteinen 500 €
- päätös kielteinen 500 €

Liitteet

Sijaintikartta
Vuokratontti kartta
Asemakaavaote
Asemapiirros

Sovelletut oikeusohjeet

Rakentamislaki 57 §, Alueidenkäyttölaki 57§, 58 §.

Paltamon kunnan rakennusvalvonnan maksut.

Esittelijä

kunnanjohtaja Pasi Ahoniemi, p. 044 7500 001.

Kunnanjohtajan päätösehdotus:

Kunnanhallitus päättää myöntää poikkeamisluvan haetulle rakennukselle käyttötarkoituksen muuttamiseksi ravintola- ja majoitusrakennukseksi seuraavin perustein:

- olemassa olevan rakennuksen olennaiset tekniset vaatimukset täyttävät aiotun käyttötarkoituksen verrattain pienillä muutoksilla
- rakennuksen ottaminen haettuun käyttöön edistää rakennuksen muuntojoustavuutta, tilankäytön tehokkuutta sekä tyhjien tilojen määrän vähentämistä
- käyttötarkoituksen muuttamisella voidaan tukea rakennetun ympäristön kiertotaloutta ja vähähiilisyyttä
- poikkeaminen ei aiheuta haittaa kaavoitukselle, kaavan toteutukselle tai alueiden käytön muulle järjestämiselle
- poikkeaminen ei vaikeuta luonnonsuojelun eikä rakennetun ympäristön suojelamista koskevien tavoitteiden saavuttamista
- poikkeaminen ei johda vaikutuksiltaan merkittävään rakentamiseen eikä aiheuta muutoin merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia.

Poikkeamislupa on voimassa kaksi vuotta päätöksenantopäivästä lukien. Käyttötarkoituksen muutokseen on haettava rakentamislupa.

PALTAMON KUNTA	ESITYSLISTA	16/2025	25
----------------	-------------	---------	----

Kunnanhallitus	04.11.2025
----------------	------------

Kunnanhallitus:

Toimeenpano: ote, Kainuun ELY-keskus, hakija, teknisten palveluiden palvelusihteeri (laskutus), kaavoittaja, rakennusvalvonta

Muutoksenhaku: Valitusoikeus kunnan RakL 57 §:n mukaisesta poikkeamislupapäätöksestä on RakL 180 §:n mukainen. Päätöksestä valitetaan Pohjois-Suomen hallinto-oikeudelle. Valitusaika on 30 päivää. Valitusaika lasketaan päätöksenantopäivästä. Kun kokousta ja asiaa koskeva pöytäkirja on tarkastettu ja allekirjoitettu, kunnan ilmoitustaululle laitetaan julkipanoilmoitus, josta ilmenee, minä päivänä tätä asiaa koskeva päätös annetaan antopäivä).

Liitteet

- 6 Sijaintikartta Jokirinne
- 7 Vuokratontti Jokirinne
- 8 Asemakaava eino leinon puisto ja terveyskeskus
- 9 Asemapiirros Jokirinne

PALTAMON KUNTA	ESITYSLISTA	16/2025	26
----------------	-------------	---------	----

Kunnanhallitus	04.11.2025
----------------	------------

14

Hakemus yleiskaavan osan muuttamisesta

Khall 04.11.2025
227/10.02.03/2025

Julkinen

Valmistelija

kaavoittaja Mika Hakkarainen, p. 040 1877 970.

Kiinteistön 578-407-25-7 omistaja on esittänyt yleiskaavan muutosta. Kaavamuutoshakemuksella haetaan kaavaan rakennuspaikan lisäämistä ko. kiinteistölle.

Alueella on voimassa Oulujärven rantayleiskaava, jossa ko. kiinteistön alue on osoitettu *maa – ja metsätalousvaltaisena alueena ranta-alueella (M-1)*. Merkinnällä on osoitettu *maa- ja metsätalouden harjoittamiseen tarkoitetut alueet, joilta rakennusoikeus on siirretty muille alueille*. Alueella on *maankäyttö- ja rakennuslain 43 § 2. mom:n* nojalla sallittu vain *maa- ja metsätalouteen liittyvä rakentaminen*.

Lisäksi aluetta koskee merkintä luonnon monimuotoisuuden kannalta erityisen tärkeä alue (*luo*). Merkinnällä on osoitettu *luonnonsuojelulain 49 §:n* nojalla *suojellun uhanalaisen eliölajin (liito-orava) esiintymisalue*. Rakennus- ja metsänhoitotoimenpiteet alueella on suoritettava siten, etteivät ne hävitä tai heikennä liito-oravan lisääntymis- tai levähdyspaikkoja tai vaaranna lajin liikkumista alueella. Maisemaa muuttavaa maanrakennustyötä, tienrakentamista, puiden kaatamista tai muuta tähän verrattavaa toimenpidettä ei saa suorittaa ilman lupaa (*maisematyön luvanvaraisuus MRL 128 §*). Maisematyön luvanvaraisuus ei koske metsätalouteen varattuja alueita (*M, M-1, MY, MY-1*). Mikäli alueella todetaan olevan liito-oravan lisääntymis- tai levähdyspaikka niin rakennuslupa voidaan evätä tai rakennushanke voidaan edellyttää toteutettavaksi viranomaisten ohjeiden mukaisesti siten, ettei se heikennä liito-oravien elinolosuhteita.

Oulujärven rantayleiskaavassa on ratkaistu ranta-alueen rakennuspaikat kantatilakohtaisesti ympäristö- ja muut kaavoituksessa huomioon otetut seikat huomioiden.

Kaavaselostuksessa on kerrottu rakennuspaikkojen määrän osoittamisen periaate; Seuraavat suunnittelu- ja mitoitusperiaatteet koskevat kaavassa ns. ranta-aluetta, joka on kaavakartalla osoitettu. Rakennusoikeus on tilakohtaisesti tutkittu ja osoitettu ranta-alueella. Uutta rantarakennusoikeutta ranta-alueelle voi muodostua vain niille rantaan rajoittuville palstoille, joilla yhtenäisen todellisen rantaviivan määrä on vähintään 50 m (lisäksi rakennuspaikan tulee täyttää

PALTAMON KUNTA	ESITYSLISTA	16/2025	27
----------------	-------------	---------	----

Kunnanhallitus	04.11.2025
----------------	------------

MRL:n vaatimukset rakennuspaikasta). Rantarakennusoikeudeksi luetaan myös se käytetty rakennusoikeus, joka on osoitettu ranta-alueelle, vaikka tilalla ei olisikaan rantaviivaa.

Yleiskaavatyössä on selvitetty kantatilatarkastelua varten kiinteistöjaotus tiettynä valittuna poikkileikkausajankohtana. Poikkileikkausajankohdaksi on työssä valittu 19.9.1969.

Yleiskaavassa rakennusoikeus lasketaan paitsi nykyisille tiloille, myös tuona poikkileikkausajankohtana voimassa olleelle emätilalle. Emätilan rakennusoikeus jaetaan lohkotiloille samassa suhteessa kuin niillä on muunnettua rantaviivaa.

Emätilana pidetään sellaista tilaa, joka on merkitty maarekisteriin 19.9.1969 mennessä (tai jonka kauppa tai muu saanto on tapahtunut viimeistään mainittuna päivänä). Samaan emätilaan kuuluvia tiloja tarkastellaan siis kokonaisuutena. Jos jokin tiloista on ennen kaavan laatimista käyttänyt rakennusoikeutta enemmän kuin sille emätilaperiaatteen mukaisesti kuuluu, tilalle ei enää osoiteta uusia rakennuspaikkoja ja lisäksi joudutaan harkitsemaan, missä määrin yhdellä tilalla tapahtunut ylitys vähentää toisten samasta emätilasta muodostettujen tilojen rakennusoikeutta. Vähennykset kohdistuvat ensisijaisesti kantatilalle, jolla jokainen muodostettu rantarakennuspaikka vähentää sen jäljellä olevaa rantarakennusoikeutta.

Oulujärven yleiskaavassa käytettyjen hyväksytyjen mitoitusperiaatteiden mukaan teoreettisen eli laskennallisen rakennusoikeuden tulee olla vähintään 0,50, jotta tilalle voidaan osoittaa rakennuspaikka. Lohkotila saa aina yhden rakennusoikeuden, jos sen rakennusoikeus on vähintään 0,50, vaikka koko kantatilan rakennusoikeus olisi jo käytetty. Siinä tapauksessa, että kantatilan rakennusoikeus on kokonaan käytetty, lohkotilalle osoitetaan korkeintaan yksi uusi rakennuspaikka. Jos emätilan rakennusoikeus on ylitetty, kantatila ei saa rakennusoikeutta, vaikka sen teoreettinen rakennusoikeus olisi yli 0,50.

Näistä mitoitusperiaatteista poiketaan ns. muuttumattoman kantatilan kohdalla, joka saa aina rakennusoikeuden kaavan laskennallisesta mitoituksesta riippumatta, jos tila täyttää muuten rakennuspaikan vaatimukset. Muuttumattomalla kantatilalla tulee olla yhtenäistä rantaa vähintään 50 m ja sen pinta-alan tulee olla vähintään 2 000 m². Muuttumattomalla kantatilalla tarkoitetaan käytännössä sellaista kiinteistöä, jonka kiinteistörajoissa ei ole tapahtunut muutoksia ajankohdan 19.9.1969 jälkeen ja jonka rekisterinumero on nykyisin sama kuin tuona poikkileikkausajankohtana.

PALTAMON KUNTA	ESITYSLISTA	16/2025	28
----------------	-------------	---------	----

Kunnanhallitus	04.11.2025
----------------	------------

Kaavassa on käytössä maanomistajakohtainen yhteismitoitus siten, että saman maanomistajan kiinteistöjen rakennusoikeus lasketaan yhteen saman kantatilaan kuuluvien tilojen osalta.

Kaava-asiakirjojen mukaisesti Neuvosenniemen-Martinkaarron-Martinniemen alueella rantarakennuspaikkojen tiheytenä on 5,0 rakennuspaikkaa/muunnettu rantaviivakilometri.

Kiinteistön RN:o 25:7 Koivuniemi kantatila on RN:o 09:18 (rekisteröity 20.3.1964) Koivuniemi, jolla on muunnettua rantaviivaa 823 metriä. Kiinteistöllä 25:7 on kaavoituksen aikaan ollut rantaviivaa 245 metriä. Kaavassa käytetyssä mitoituksessa kantatilan mitoitus on 4,12 rakennuspaikkaa/muunnettu rantaviivakilometri ja kiinteistön 25:7 mitoitus arvolla 1,23, joka antaa yhden rakennuspaikan kaavan periaatteen mukaisesti. *Oulujärven yleiskaavassa käytettyjen hyväksytyjen mitoitusperiaatteiden mukaan teoreettisen eli laskennallisen rakennusoikeuden tulee olla vähintään 0,50, jotta tilalle voidaan osoittaa rakennuspaikka.*

Yleiskaavaan on osoitettu Koivuniemen tilalle yksi rantarakennuspaikka, RA. Kaavan hyväksymisen jälkeen Koivuniemen tilasta on lohkottu 20.6.2019 tila RN:o 25:11 Lintukoto. Lohkottu tila on kaavan laadinnan aikainen Koivuniemen tilan rakennuspaikka.

Yleiskaavoituksesta

Paltamon kunnassa rantayleiskaavojen alueella on tehty kaavamuutoksia tapauksissa, joissa rakennuspaikkoja ei ole lisätty vaan kysymys on ollut rakennuspaikan/paikkojen siirrosta, jos rakennuspaikkojen siirrolle on nähty alustavissa selvityksessä edellytyksiä.

Rantayleiskaavan laadinta on iso prosessi ja sillä on ratkaistu ranta-alueen rakennuspaikat. Kaavaprosessiin liittyy laaja osallistumismahdollisuus juuri siksi, että osalliset voivat lausua omia kannanottojaan kaavaratkaisuun ja tämän kaltaiset asiat voitaisiin käsitellä kaavahankkeen aikana. Mikäli yleiskaavamuutoksia päädytään tekemään kunnan toimesta aina, kun yksittäisiä virheitä tai kaavan laatijan näkemyksestä poikkeavia tulkintoja esiintyy, sitoo se sekä ajallisesti että taloudellisesti huomattavan paljon kunnan kaavoitusresursseja. Haetussa kaavamuutoksessa ei ole kysymys virheestä selvityksen perusteella, joten ei ole tarkoituksen mukaista lähteä tekemään kaavamuutosta.

Maanomistajalla on oikeus myös laadituttaa kustannuksellaan omistamalleen alueelle ranta-asemakaava (AKL 74 §). Ranta-asemakaavaa noudatetaan detaljikaavana myös yleiskaava-alueella. Ranta-asemakaavalla voidaan edellytysten täyttyessä osoittaa tiheämpää rakentamista muistaen kuitenkin, että esim. rakennuspaikkojen lisääminen ratkeaa ranta-asemakaavoituksen aikana.

PALTAMON KUNTA	ESITYSLISTA	16/2025	29
----------------	-------------	---------	----

Kunnanhallitus		04.11.2025
----------------	--	------------

Liite: Yleiskaavaote

Esittelijä kunnanjohtaja Pasi Ahoniemi, p. 044 7500 001.

Kunnanjohtajan päätösehdotus: Kunnanhallitus päättää, että rantayleiskaavan muutosta ei käynnistetä hakemuksen johdosta.

Kunnanhallitus:

Toimeenpano: ote, hakija, kaavoittaja
Muutoksenhaku: oikaisuvaatimus

Liitteet

10 Yleiskaavaote kiinteistö 578_407_25_7

PALTAMON KUNTA	ESITYSLISTA	16/2025	30
----------------	-------------	---------	----

Kunnanhallitus		04.11.2025
----------------	--	------------

15

Viranhaltijoiden tekemät päätökset

Khall 04.11.2025

Julkinen

Viranhaltijoiden tekemät päätökset ajalla 11.-29.10.2025.

Paltamon kunta

Päätösluettelo

1/1

29.10.2025

Kasvatusjohtaja

Henkilöstöpäätös

29.10.2025 § 1 Asia Nuoriso-ohjaajan valinta

Kehitysjohtaja

Avustuspäätös

22.10.2025 § 15 Asia Maatalouden kalkitustuki

Tekninen päällikkö

Yleinen päätös

21.10.2025 § 1 Asia Etuosto-oikeustodistus, Koivuranta 578-402-3-151

Kunnanjohtajan
päätosehdotus:

Kunnanhallitus päättää, ettei se siirrä viranhaltijoiden tekemiä päätöksiä käsittelyynsä, paitsi mitä ao. viranhaltijat ovat kunnanhallitukselle esittäneet.

Kunnanhallitus:

PALTAMON KUNTA	ESITYSLISTA	16/2025	31
----------------	-------------	---------	----

Kunnanhallitus		04.11.2025
----------------	--	------------

16

Tiedoksi merkittävät asiat

Khall 04.11.2025

Julkinen

Tiedoksi tulleet kiinteistönluovutusilmoitukset ovat erillisliitteenä.

Kunnahallitukselle tiedoksi saapuneet:

- | | |
|------|---|
| 1 | Sotkamon kunta, Ympäristöterveysjaosto |
| Asia | Ympäristöterveysjaoston 23.10.2025 pöytäkirja |
| 2 | Kainuun liitto |
| Asia | Maakuntahallituksen 27.10.2025 esityslista |
| 3 | Opetus- ja kulttuuriministeriö |
| Asia | Päätös Sotkamon kansalaisopiston ylläpitämisluvan muuttamisesta |

Kunnanjohtajan
päättöehdotus:

Kunnanhallitus merkitsee tiedoksi.

Kunnanhallitus:

Liitteet

11 Kiinteistönluovutusilmoitukset_erillisliite 4.11.2025

Oheismateriaali

Ympäristöterveysjaoston 23.10.2025 pöytäkirja
Maakuntahallituksen 27.10.2025 esityslista
VN_20762_2025-OKM-2Päätös Sotkamon kunnan hakemukseen
kansalaisopiston ylläpitämisluvan muuttamisesta

PALTAMON KUNTA	ESITYSLISTA	16/2025	32
----------------	-------------	---------	----

Kunnanhallitus		04.11.2025
----------------	--	------------

17

Kunnanhallituksen käsittelemät muut mahdolliset asiat

Khall 04.11.2025

Julkinen

Kunnanhallitus käsittelee kokouksen aikana esille tulleet asiat.

Kunnanhallitus: