

Lainan myöntäminen

Khall 02.02.2026
5/02.05.03/2026

Julkinen

Valmistelija kehitysjohtaja Salla Korhonen, p. 044 288 5660 ja kunnanjohtaja Pasi Ahoniemi, p. 044 7500 001.

Asian tausta

Paltamo Golf Oy on neuvotellut Paltamon kunnan kanssa golfalueeseen sekä kunnan ja Paltamo Golf Oy:n välisiin sopimuksiin liittyvistä muutoksista. Paltamo Golf Oy anoo kunnalta 100 000 euroa lainaa viiden vuoden maksuajalla. Perusteena lainan hakemiselle on mm. rahoituksen uudelleenjärjestelyt. Laina turvaisi näin Paltamo Golf Oy:n toiminnan jatkoon ja toiminnan edelleen kehittämisen. Paltamo Golf Oy:n rooli Paltamon matkailussa ja sen kehittämisessä on merkittävä. Paltamo Golf Oy esittää lainan vakuudeksi ensisijaista kiinnitystä omistamaansa klubirakennukseen osoitteessa Golftie 9, 88300 Paltamo. Rakennus sijaitsee Paltamon kunnan omistamalla vuokratontilla.

Kuntalain asiaa koskevat säännökset

Kuntalain (410/2015) 129 §:n mukaan kunnan myöntämä laina, takaus tai muu vakuus ei saa vaarantaa kunnan kykyä vastata sille laissa säädetyistä tehtävistä. Kunta ei saa myöntää lainaa, takausta tai muuta vakuutta, jos siihen sisältyy merkittävä taloudellinen riski. Kunnan edut tulee turvata riittävän kattavilla vakuuksilla tai vastavakuuksilla. Kunta voi myöntää takauksen tai muun vakuuden kilpailutilanteessa markkinoilla toimivan yhteisön velasta tai muusta sitoumuksesta ainoastaan, jos yhteisö kuuluu kuntakonserniin tai se on kuntien tai kuntien ja valtion yhteisessä määräysvallassa.

Paltamo Golf Oy:lle myönnettävä laina ei vaaranna Paltamon kunnan kykyä vastata sille laissa säädetyistä tehtävistä, koska myönnettävän lainan määrä ei ole määrältään suuri. Myönnettävään lainaan ei sisälly merkittävää taloudellista riskiä, koska velan vakuudeksi esitetty ensisijainen kiinnitys Paltamo Golf Oy:n omistamaan klubirakennukseen kattaa lainamäärän. Kunta on arvioittanut klubirakennuksen (arviokirja ei julkisen liitteenä). Näin ollen lainan myöntäminen noudattaa kuntalain 129 §:ää ja voidaan myöntää.

Valtiontukisäännökset

Kunnan on kuntalain lisäksi otettava lainan myöntämisessä huomioon valtiontukea koskevat säännökset, jotka perustuvat Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 107 ja 108 artiklaan. 107 artiklan 1 kohdan mukaan ”jäsenvaltion myöntämä taikka valtion varoista muodossa tai toisessa myönnetty tuki, joka

vääristää tai uhkaa vääristää kilpailua suosimalla jotakin yritystä tai tuotannonalaa, ei sovellu sisämarkkinoille, siltä osin kuin se vaikuttaa jäsenvaltioiden väliseen kauppaan”. Tällainen valtiotuki on lähtökohtaisesti kielletty. Laina tai muu toimenpide on kiellettyä valtiontukea, jos se täyttää kaikki seuraavat ehdot:

- i) se johtuu valtiosta ja rahoitetaan valtion varoista. Valtion varoja ovat jäsenvaltion ja sen julkisten viranomaisten, kuten kuntien, varat;
- ii) se on valikoivaa,
- iii) se antaa yritykselle taloudellisen edun ja
- iv) se vääristää tai uhkaa vääristää kilpailua ja vaikuttaa jäsenvaltioiden väliseen kauppaan.

Näistä edellytyksistä i, ii ja iv täyttyvät Paltamo Golf Oy:lle myönnettävän lainan kohdalla: Kyse on kunnan varoista annettavasta lainasta (edellytys i). Toimenpide on valikoivaa, koska laina myönnettäisiin yhdelle yritykselle (edellytys ii). Paltamo Golf Oy toimii kilpaillulla alalla, jolla on tai ainakin voisi olla kilpailua. Näin ollen laina voi vääristää kilpailua (edellytys iv). Kilpailun katsotaan vääristyvän 107 artiklan 1 kohdassa tarkoitetulla tavalla, jos julkisista varoista myönnetään taloudellista etua yritykselle kilpailulle vapautetulla alalla, jolla on tai voisi olla kilpailua.

Vaikka nämä valtiontuen edellytykset (i, ii ja iv) täyttyvät, kyse ei kuitenkaan ole kielletystä valtiontuesta, jos toimenpide ei anna yritykselle taloudellista etua (edellytys iii). Julkisyhteisöjen toteuttamat taloudelliset toimenpiteet eivät anna etua, eivätkä näin ollen ole valtiontukea, jos niissä noudatetaan tavanomaisia markkinaehtoja.

Jotta voidaan määrittää, onko toimenpide suoritettu tavanomaisin markkinaehdoin, julkisyhteisön toimintaa on verrattava vastaavassa tilanteessa olevan hypoteettisen yksityisen talouden toimijan toimintaan (niin sanottu markkinataloustoimijaa koskeva testi). Näin ollen käsiteltävänä olevan lainan myöntämisen osalta kunnan on varmistettava, että se toimii niin kuin hypoteettinen yksityinen velkoja (lainanantaja) olisi toiminut vastaavassa tilanteessa. Tämä on myös pystyttävä jälkikäteen osoittamaan valvoville viranomaisille, kuten kilpailu- ja kuluttajavirastolle tai Euroopan komissiolle.

Kunta on tehnyt ennakoarvioinnin Paltamo Golf Oy:n taloudellisesta tilanteesta käymällä läpi yrityksen tuloksen ja taseen vuodelta 2024 ja vuoden 2025 taloudellisen tilanteen. Yrityksellä katsotaan näiden perusteella olevan kykyä selviytyä myönnettävän lainan takaisinmaksusta. Ennakoarvioinnin johtopäätökset on otettu huomioon lainaa koskevissa ehdoissa siten, että lainan korko on määritetty yleistä markkinatasoa korkeammaksi. Suomen Pankin 4.12.2025 julkaiseman tiedotteen mukaan pankkien myöntämien yrityslainojen keskikorko oli syyskuun 2025 lopussa 3,46 %. Vuoden 2025 kolmannella neljänneksellä pankeista nostettujen yrityslainojen keskikorko oli 4,01 % ja muista rahoituslaitoksista nostettujen tavanomaisten yrityslainojen keskikorko oli 5,09 %.

Edellä mainitut seikat huomioon ottaen kunta katsoo, että Paltamo Golf Oy:lle myönnettävä laina on markkinaehtoinen. Siten lainassa ei ole kyse EU:n valtiotukisääntelyssä tarkoitetusta taloudellisen edun antamisesta yritykselle. Näin ollen laina ei ole valtiontukisäännösten vastainen ja se voidaan myöntää.

Toimivalta

Paltamon kunnan hallintosäännön 9 luvun 68 §:n mukaisesti valtuusto päättää lainan ottamisen ja lainan antamisen periaatteista. Valtuusto päättää antolainojen ja vieraan pääoman muutoksista talousarvion hyväksymisen yhteydessä tai erillisellä päätöksellä.

Paltamon kunnan kuluvan vuoden talousarviossa ei ole varauduttu antolainauksiin.

Esittelijä

kunnanjohtaja Pasi Ahoniemi, p. 044 7500 001.

Kunnanjohtajan
päättösehdotus:

Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle, että Paltamon kunta myöntää Paltamo Golf Oy:lle 100 000 euron lainan. Lainasta laaditaan erillinen kirjallinen velkakirja. Lainasta peritään 6 %:n vuotuinen kiinteä korko. Lainan lyhennys maksetaan tasalyhennyksenä kerran vuodessa. Lainan korko maksetaan myös kerran vuodessa. Eräpäivä lainan lyhennykselle ja korolle on 31.7. Laina-aika on 5 vuotta siten, että vuonna 2026 lainasta maksetaan vain korko ja ensimmäinen lyhennys tehdään vuonna 2027. Lainan vakuutena on ensisijainen kiinnitys Paltamo Golf Oy:n omistamaan klubitalorakennukseen osoitteessa Golftie 9, 88300 Paltamo. Lainan nostamisen ehtona on, että panttikirja vakuutena toimivaan kiinnitykseen siirtyy Paltamon kunnalle.

Kunnanhallitus:

Toimeenpano: kunnanvaltuuston käsittelyyn.
Muutoksenhakukielto (asia koskee valmistelua).